



ROMA CAPITALE

DIPARTIMENTO PROGRAMMAZIONE E ATTUAZIONE URBANISTICA
U.O. CITTA' PERIFERICA

PIANO ESECUTIVO PER IL RECUPERO URBANISTICO DEL NUCLEO 19.9 "FOSSO PIETROSO"

MUNICIPIO XIX

PROPONENTI



"CONSORZIO FOSSO PIETROSO"

Il Presidente
Daniela Biagioli



"PIANI PER LA PERIFERIA" Soc. Coop a.r.l.

COORDINAMENTO TECNICO

Direttore Dipartimento Programmazione e attuazione Urbanistica
Ing. Errico Stravato

Coordinamento tecnico amministrativo:

Direttore Ing. Tonino Egiddi

Arch. Michela Poggipollini

Arch. Maurizio Santilli

Funz. Geom. Marco Fattori

Funz. Geom. Mauro Pizzuti

Funz. Geom. Cosma Damiano Vecchio

Funz. Geom. Mauro Zanini

Funz. Serv. Tec. Sist. Graf. Emanuela Morselletto

Funz. Sist. Graf. Infor. Territ. Bruno De Lorenzo

Funz. Sist. Graf. Infor. Territ. Anna Panaiotti

Funz. Sist. Graf. Infor. Territ. Rossella Sbarigia

Istrut. Tec. Sist. Graf. Fabio De Minicis

Istrut. Tec. Sist. Graf. Irene Torniai

Geom. Isabella Castellano

Geom. Mauro Ciotti

Geom. Rufina Cruciani

Geom. Rita Napolitano

Geom. Antonio Nardone

Geom. Maria Cristina Ria

Funz. Dir. Amm.: Paolo Di Mario, Eugenia Girolami; Funz. Amm. Floriana D'Urso, Anna

Medaglia; Istr. Amm. Monja Cesari, Simonetta Gambadori; Oper. Serv. Supp. Cust. Daniela

Astrologo

Supporto Tecnico - Amministrativo R.p.R. S.p.A.:

Arch. Cristina Campanelli; Geom. Massimo Antonelli; Tec. Aerof. Alessandro Cugola;

Istrut. Ammin.: Maurizio Barelli, Fabrizio Pirazzoli

Coordinamento delle Periferie:

Consorzio Periferie Romane

Unione Borgate

A.NA.CL.PE.

A.R.C.

PROGETTAZIONE



ELABORAZIONE

arch. Vittorio Minio Paluello

geol. Leonardo Nolasco

Andrea Birindelli

Tavola n.

12.4

VERIFICA DI ASSOGETTABILITA' A V.A.S.
RAPPORTO PRELIMINARE

Tav. 12.4_Verifica di assogettabilità a V.A.S.



ROMA CAPITALE

Dipartimento Programmazione e Attuazione Urbanistica
Direzione Programmazione e Pianificazione del Territorio

R.U.P. – Dirigente U.O. Città Periferica Ing. Tonino Egiddi

Proponente: Consorzio “Piani per la Periferia” Soc. Coop. A.r.l.

Elaborazione: Arch. Vittorio Minio Paluello
Dott. Geol. Leonardo Nolasco
Andrea Birindelli

INDICE

1 - ELEMENTI DESCRITTIVI E ANALITICI	8
1.1 - I TOPONIMI DI ROMA CAPITALE	8
1.1.1 - <i>La normativa specifica di riferimento</i>	8
1.1.2 - <i>Lo scopo</i>	16
1.1.3 - <i>La struttura</i>	17
1.2 - LA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA E IL RAPPORTO PRELIMINARE	18
1.2.1 - <i>Normativa di riferimento per la Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.).....</i>	18
1.2.2 - <i>Ambito di applicazione della VAS</i>	21
1.2.3 - <i>Fasi del processo di Valutazione Ambientale Strategica</i>	23
1.2.4 - <i>Scopo del Rapporto Preliminare</i>	27
1.3 - FASI E SOGGETTI COINVOLTI NELLE CONSULTAZIONI PRELIMINARI	28
1.3.1 - <i>Motivazioni per cui il Piano di Recupero Urbanistico del Toponimo 19.9 deve essere assoggettata a Verifica di assoggettabilità VAS.....</i>	28
1.3.2 - <i>Individuazione dei soggetti competenti in materia ambientale</i>	28
1.4 - DESCRIZIONE DEL PIANO ESECUTIVO PER IL RECUPERO URBANISTICO DEL TOPONIMO 19.9 “FOSSO PIETROSO”	29
2 - ELEMENTI DI VALUTAZIONE.....	37
2.1 - INDIVIDUAZIONE PRELIMINARE DEI POSSIBILI IMPATTI DEL PIANO	37
2.1.1 - <i>Ambito di influenza territoriale.....</i>	37
2.1.2 - <i>Ambito di influenza ambientale.....</i>	38
2.1.3 - <i>Analisi degli impatti e delle aree interessate (All.I al D.Lgs.152/06)</i>	40
2.1.4 - <i>Sistema di valutazione complessiva dei possibili effetti significativi</i>	42
2.2 - QUADRO PIANIFICATORIO E PROGRAMMATICO DI RIFERIMENTO	45
2.3 - ANALISI DI COERENZA ESTERNA.....	45
2.3.1 - <i>Correlazione del Piano di Recupero Urbanistico del Toponimo 19.9 “Fosso Pietroso” con gli strumenti di pianificazione</i>	45
2.3.2 - <i>Coerenza del Piano rispetto alla pianificazione territoriale sovraordinata</i>	48
2.3.3 - <i>Coerenza del Piano rispetto alla pianificazione ambientale.....</i>	53
2.3.4 - <i>Individuazione degli obiettivi di sostenibilità ambientale.....</i>	56
2.4 - ANALISI DI COERENZA INTERNA	58
3 - APPENDICE: NORMATIVA IN CAMPO AMBIENTALE	60
4 - PROPOSTA ELENCO SCA	64
5 - ELENCO DEGLI ALLEGATI.....	65

PREMESSA

Nel presente Rapporto viene esaminato, ai fini dell'art. 12 del D.Lgs n°152/06, il Piano di Recupero Urbanistico del Nucleo di edilizia ex abusiva da recuperare (toponimo n°19.9 – “Fosso Pietroso”), in seguito anche PIANO, sito nel XIX Municipio di Roma, ed individuato nel nuovo Piano Regolatore Generale vigente di Roma, adottato con D.C.C. n°33 del 19-20 marzo 2003 e approvato con D.C.C. n° 18 del 12 febbraio 2008.

La zona dell'intervento ricade nel quadrante nord-ovest della città, fuori del Grande Raccordo Anulare, al confine con il Comune di Anguillara Sabazia, il cui limite territoriale è determinato dal corso d'acqua pubblica. Il limite orientale non ha elementi morfologici che lo sostengano ma, nella sostanza, è rappresentato da territorio agricolo (Agro romano).

Il Toponimo si inserisce tra due assi viari principali di collegamento all'area vasta costituiti, sul lato nord dalla via Braccianense e, sul lato sud da via di Tragliatella; queste due infrastrutture costituiscono anche il limite superiore ed inferiore dell'ambito territoriale del Toponimo. Le due infrastrutture sono collegate da via Villarbasse che attraversa da nord a sud l'intero Nucleo e ne costituisce l'asse viario principale.

L'ambito di edilizia ex abusiva è prossimo al Nucleo 19.8 Tragliatella cui è collegato attraverso la via di Tragliatella.

Rispetto al nucleo individuato originariamente (di ca. 51 ha.) ed il successivo perimetro approvato con il Nuovo P.R.G. (ca. 79,5 ha.) presenta una piccolissima estensione nell'angolo a nord-ovest, ad oggi area agricola.

Il PIANO è stato presentato ed attualmente in attesa di adozione.

I “*possibili impatti significativi sull'ambiente e sul patrimonio culturale*”, ai sensi del D.Lgs.152/06, sono valutati per il presente PIANO, con particolare riferimento agli effetti derivanti dalla sua natura di piano urbanistico attuativo.

1 - ELEMENTI DESCRITTIVI E ANALITICI

1.1 - I TOPONIMI DI ROMA CAPITALE

1.1.1 - La normativa specifica di riferimento

La legislazione vigente in materia urbanistica fa riferimento alla Legge Urbanistica Nazionale (LUN) del 1942, n.1150, con specifiche ad opera delle leggi regionali, di cui alcune recentemente adeguate rispetto alla filosofia dominante degli anni '70. Il piano regolatore della legge del '42 è uno strumento onnicomprensivo, di lunga durata, attraverso il quale vengono definite una volta per tutte le destinazioni e le regole che debbono presiedere ai processi di trasformazione urbana.

Roma Capitale è dotata di P.R.G., approvato dal Consiglio Comunale con Deliberazione n°18 del 12/02/08, con la pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio -avvenuta il 14 marzo 2008.

Il caso dei Toponimi di Roma Capitale merita un'attenzione particolare, dovuta all'antico fenomeno dell'abusivismo edilizio e che trova un primo riscontro storico nelle perimetrazioni delle cosiddette "Zone O" individuate negli anni '70.

La redazione dei piani di recupero è prevista essere di iniziativa privata, essendo affidata la progettazione delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria direttamente ai privati cittadini riuniti ed organizzati in consorzi. Si tratta di un procedimento innovativo di autopianificazione del territorio che coinvolge gli abitanti e richiede ai privati interessati quali proprietari delle aree, di presentare un piano particolareggiato, concepito secondo i criteri e i requisiti qualitativi e quantitativi predefiniti dall'Amministrazione Comunale.

Il primo atto amministrativo è stato la Memoria di Giunta del 16/4/1996, la quale si proponeva di dare una risposta alla domanda abitativa che non trovava adeguata collocazione nel mercato. Con essa si avviò una nuova manovra di recupero urbanistico che interessava i nuclei di edificazione spontanea sorti negli ultimi trent'anni. Vennero così individuati 4.000 ettari circa di aree lottizzate e parzialmente edificate e i nuclei furono classificati in 5 tipologie urbanistiche, in base alla loro localizzazione in continuità o meno con le "Zone O" ed alla loro densità edilizia ed abitativa.

Con la deliberazione di Consiglio Comunale n.92 del 29 maggio del 1997 venne adottata la Variante Generale denominata "Piano delle Certezze", che individuava in un apposito elenco 55 aree, con la sola denominazione della località in cui queste aree si trovavano: i cosiddetti "toponimi" ovvero "nuclei di edilizia abusiva non perimetrali".

La scelta di non perimetrare le aree derivò dall'esperienza maturata durante la precedente attuazione delle "Zone O": in tale sede si rilevò infatti che la perimetrazione preventiva generava attese in ordine a possibili completamenti edificatori sulle aree libere e conflitti sulla definizione dei perimetri, che si potevano risolvere solo attraverso la pianificazione esecutiva.

Il "Piano delle Certezze" definì inoltre le modalità e le fasi principali dell'iter procedurale, privilegiando la pianificazione di iniziativa privata nella convinzione che in tal

modo, nella fase esecutiva, fosse più agevole disporre delle aree pubbliche e delle risorse private per la realizzazione delle opere di urbanizzazione.

Tale iter procedurale prevedeva una prima fase di perimetrazione preliminare dei nuclei e di predisposizione di un Avviso Pubblico per la definizione delle regole e dei criteri informativi delle proposte private, una seconda fase di presentazione delle proposte preliminari ed una terza fase di messa a punto dei Piani di Recupero definitivi.

La successiva deliberazione di Giunta Comunale n.176 del 9 novembre 2000, di controdeduzioni alle osservazioni al “Piano delle Certezze”, incrementò il numero dei “nuclei di edilizia abusiva non perimetrati”, portandoli da 55 ad 80 unità.

La deliberazione di Giunta Comunale n.263 del 27 gennaio 2001 approvò un Avviso Pubblico nel quale, per la prima volta, vennero fornite le linee guida per la formazione dei Piani di recupero urbanistico e le perimetrazioni preliminari dei nuclei che, salvo parziali modifiche, restarono sostanzialmente invariate fino all’approvazione del nuovo P.R.G. In particolare l’Avviso Pubblico definì le modalità di presentazione dei Piani di recupero, i loro contenuti, i limiti di edificabilità, i criteri per il reperimento degli standard e gli oneri per la realizzazione delle urbanizzazioni.

A causa della complessità degli elaborati richiesti, della novità rappresentata dall’iter adottato e delle difficoltà sorte nel conseguire i necessari accordi tra privati per raggiungere il livello di rappresentatività richiesto, le deliberazioni di Giunta Comunale n.433 dell’8 agosto 2001 e n.38 del 29 gennaio 2002 concessero due proroghe per la presentazione dei Piani preliminari, rispetto alla scadenza inizialmente prevista dall’Avviso Pubblico, portando il termine prima al 31 gennaio 2002 e successivamente al 30 giugno 2002.

Sono pervenute 66 proposte, relative a 68 nuclei, e nessuna è risultata essere conforme ai requisiti del bando. Per questa ragione on Determinazione Dirigenziale del Dipartimento VI n.120 del 30 giugno 2002, vennero nuovamente riaperti i termini fissati al 31 dicembre 2002, per consentire modifiche e integrazioni.

Successivamente la Regione Lazio, in sede di esame del Piano delle Certezze, con nota 56391 del 14 aprile 2003, formulò le seguenti considerazioni:

“... i toponimi ... non possono essere oggetto di specifico provvedimento di valutazione tecnica amministrativa in quanto privi di una specifica perimetrazione che li individui dal punto di vista tecnico e urbanistico ...”

la Regione confermò comunque di condividere:

“... il meccanismo partecipativo che il Comune intende adottare per la soluzione urbanistica dei toponimi raccomandando che nella predisposizione dei piani attuativi vengano tenute in considerazione l’incremento nell’erogazione dei servizi e del verde attrezzato, l’accessibilità e la caratterizzazione degli spazi pubblici e la qualificazione edilizia ...”

la Regione formulò inoltre le seguenti prescrizioni:

“... si prende atto delle indicazioni delle località elencate nell’allegato “C1” di cui alla deliberazione n.176 del 9 novembre 2000 che costituiscono una prima ricognizione dell’esigenza di recuperare nuclei spontaneamente sorti. Di conseguenza il Comune dovrà provvedere con successivi provvedimenti di variazione al P.R.G. vigente, secondo la legislazione vigente ad apportare idonee varianti urbanistiche relative a tali zone di recupero ...”

Con la deliberazione di Consiglio Comunale n.33 del 19/20 marzo 2003, mediante la quale venne adottato il nuovo Piano Regolatore Generale, negli elaborati “Sistemi e regole” sono stati rappresentati i perimetri dei “nuclei di edilizia ex abusiva da recuperare”, che sostanzialmente confermano quelli descritti nelle proposte presentate in base all’Avviso Pubblico. L’art.51 delle N.T.A. disciplina la formazione dei Piani di Recupero, riconfermando sostanzialmente i contenuti dell’Avviso Pubblico e prevedendo anche per il Comune la facoltà di adottare ed approvare i Piani seguendo le diverse modalità consentite dalla L.R. n. 28/80.

Nel 2004, con deliberazione n. 11, il Consiglio Comunale adottò le controdeduzioni in risposta al parere della Regione Lazio relativo al “Piano delle Certezze” e confermò l’intenzione di continuare nel processo di recupero urbanistico, privilegiando la pianificazione di iniziativa privata. Si approvò inoltre l’ordine del giorno n.8 che impegnava il Sindaco e la Giunta ad attivare tutte le procedure per velocizzare l’adozione dei singoli piani attuativi proposti dai Consorzi.

A seguito di questo nuovo impulso, l’Amministrazione Comunale attivò una serie di incontri con i Consorzi proponenti, al fine di verificare la coerenza delle proposte, con le regole fissate dall’Avviso Pubblico. Da questo confronto nacque l’esigenza di formulare nuovi criteri per la formazione dei Piani, al fine di migliorare la qualità urbanistico-ambientale delle proposte preliminari ed ottenere una più efficace attuazione delle stesse, che la Giunta Comunale approvò con deliberazione n. 219 del 20 aprile 2004.

All’interno di questo contesto acquistò un ruolo rilevante la deliberazione del Consiglio Comunale n.189 del 2 agosto 2005, che approvava 41 proposte di Piano “preliminari” relativi a 45 nuclei, in quanto ritenute complete e coerenti con i criteri fissati dall’Amministrazione (nuclei di 1^a fase).

Riguardo ad altri 27 nuclei, le 16 proposte, che non rispettavano i suddetti criteri (nuclei di 2^a fase), non vennero approvate, mentre per i rimanenti 11 nuclei non venne presentata alcuna proposta.

Tale deliberazione prevedeva inoltre che i Consorzi dei nuclei di 1^a fase predisponessero entro 180 giorni i Piani definitivi ed invita i Consorzi dei nuclei di 2^a fase a ripresentare entro 120 giorni i Piani Preliminari. Per gli 11 nuclei che non fossero stati oggetto della presentazione di alcuna proposta l’Amministrazione Comunale avrebbe dovuto procedere direttamente alla pianificazione esecutiva.

Con la stessa deliberazione, oltre ad individuare ulteriori indirizzi e criteri di carattere urbanistico integrativi a quelli già definiti, si approvò uno schema di Accordo Procedimentale, ritenendo questo lo strumento più idoneo ad avviare

“... un percorso amministrativo praticabile sul piano formale e coerente con le esigenze della Comunità dei cittadini interessati” in quanto “dà garanzia di coordinamento interistituzionale tra gli Enti competenti e, conseguentemente, di definizione certa dei tempi della procedura di recupero ...”

Con deliberazione di Consiglio Comunale n.64 del 21/22 marzo 2006, sono state approvate le controdeduzioni alle osservazioni presentate avverso il N.P.R.G. adottato. A seguito di ulteriori proroghe concesse per la presentazione dei Piani, nel periodo tra aprile del 2006 e dicembre 2007, vennero presentati complessivamente 27 piani. Sulla base delle istruttorie effettuate dall’Ufficio, nessuna proposta di Piano venne approvata, in quanto gli elaborati risultarono incompleti o non coerenti con i criteri fissati.

Ad oggi, il nuovo Piano Regolatore Generale, approvato con deliberazione C.C. n.18 del 12 febbraio 2008, individua 71 “nuclei di edilizia ex abusiva da recuperare” (che interessano un vasto territorio di 1.767 ha. ca, per una volumetria complessiva di ca 10.600.000 mc di cui il 70% già realizzato e il 95% con destinazione residenziale); i restanti nuclei vengono trattati all'interno di altre procedure o di altri strumenti urbanistici, quali i Programmi integrati, le “Zone O” ed i Programmi di recupero urbano di cui alla L.493/1993.

I perimetri dei “nuclei di edilizia ex abusiva da recuperare”, rappresentati negli elaborati grafici prescrittivi 3 - “Sistemi e Regole” del nuovo P.R.G. approvato, confermano sostanzialmente quelli originari ad eccezione degli ampliamenti approvati dalla deliberazione di Consiglio Comunale n.189/2005; i nuclei sono disciplinati dall'art. 51 delle N.T.A. ed inseriti all'interno del sistema insediativo della “Città da Ristrutturare”.

La Direzione Territorio e Urbanistica della Regione Lazio, con nota prot. R.L. n. 65219 del 28 settembre 2008, comunica al Comune di Roma che

“... con l'approvazione del N.P.R.G. di Roma è stata anche approvata la perimetrazione di detti nuclei abusivi ex L.R.28/80, pertanto se i piani particolareggiati risultano iscritti nei perimetri definiti nel N.P.R.G. gli stessi non si configurano più in variante urbanistica ma risultano conformi al nuovo piano. Si precisa tuttavia, che detti piani particolareggiati, qualora conformi al N.P.R.G. dovranno seguire la procedura di cui alla L.R. 36/87 art. 1 ...”

Il 7 ottobre 2009 la Giunta Comunale, con decisione n.76, ha approvato gli **“Indirizzi per il recupero urbanistico dei nuclei di edilizia ex abusiva: modalità per la formazione, l'approvazione e l'attuazione della Pianificazione Esecutiva”**.

Il 21 dicembre 2009 il Consiglio Comunale, con deliberazione n.122, ha definitivamente approvato gli **“Indirizzi per il recupero urbanistico dei nuclei di edilizia ex abusiva: modalità per la formazione, l'approvazione e l'attuazione della Pianificazione Esecutiva”**. In particolare, tale deliberazione prevede:

*“... - di proseguire nel processo di recupero urbanistico dei Nuclei di Edilizia ex Abusiva, privilegiando ed incentivando la pianificazione di iniziativa privata;
- di approvare le “Linee Guida” (allegato A), che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per la “formazione, approvazione ed attuazione della pianificazione esecutiva per il recupero urbanistico” dei nuclei di edilizia ex abusiva ...”*

In base a tali linee guida sono stati redatti Piani esecutivi.

La Deliberazione di Consiglio Comunale n.122 del 21 dicembre 2009 prevede la partecipazione dei privati nella elaborazione dei Piani; attività estremamente impegnativa in quanto volta a raggiungere un consenso allargato sull'impostazione:

“... In particolare, considerato che è necessario acquisire in tempi brevissimi le aree al fine di realizzare tempestivamente le opere pubbliche, le Norme del Piano dovranno prevedere che, a seguito dell'approvazione dello stesso, i proprietari dei lotti edificati, nonché dei lotti liberi e dei lotti parzialmente edificati esterni al comprensorio e/o ai comparti soggetti a convenzione, per attivare la volumetria aggiuntiva/incentivante loro attribuita, procedano in tempi brevissimi alla sottoscrizione di atto d'obbligo per la cessione o alla cessione delle aree pubbliche, con la decadenza, in caso di inerzia, dalla titolarità di tale volumetria, ferma restando la facoltà da parte dell'Amministrazione Comunale di procedere all'acquisizione delle aree.

Ed inoltre, considerati i limitati proventi derivanti dalla corresponsione esistente, la copertura finanziaria dei costi relativi alle opere di urbanizzazione primaria previste dal piano dovrà essere garantita dai contributi ordinari e straordinari relativi alle nuove previsioni edificatorie.

A tal fine la copertura totale dei costi relativi alle opere di urbanizzazione primaria dovrà essere raggiunta attraverso l'applicazione delle dei seguenti criteri, gradatamente subordinati, anche con l'eventuale ricorso a strumenti finanziari per le necessarie anticipazioni:

- 1. incremento dell'indice di territorialità dei lotti fuori perimetro originario;*
- 2. obbligatorietà ed incremento della volumetria da cedere all'Amministrazione Comunale nei comparti fondiari pubblici con il relativo incremento anche della volumetria aggiuntiva dei lotti liberi. La volumetria nei comparti fondiari pubblici potrà essere messa a bando ed i proventi derivanti potranno essere utilizzati per il finanziamento delle opere di urbanizzazione primaria ancora mancanti;*
- 3. aumento della volumetria realizzabile sull'intero piano e "densificazione" della stessa, attraverso un potenziale incremento degli indici di fabbricabilità territoriale e fondiario, con il conseguente aumento degli introiti derivanti dagli oneri concessori ordinari e straordinari ..."*

Attualmente, la superficie territoriale interessata da tutti i nuclei è di circa 1.573 ha, al cui interno è insediata una popolazione residente di 86.947 abitanti.

I Piani Esecutivi per il Recupero Urbanistico, sono redatti molto spesso in variante allo strumento urbanistico generale, principalmente a causa delle modifiche ai perimetri delle aree. Molto più raramente risultano redatti in conformità. Sono assimilabili ai piani particolareggiati.

Quando fu emanata la L.47/85, la Regione Lazio già disponeva di uno strumento normativo specifico: la l.r.28/80 "Norme concernenti l'abusivismo edilizio ed il recupero dei nuclei sorti spontaneamente" che riporta:

"Art.1 (Rilevamento delle costruzioni e dei nuclei edilizi abusivi)

I comuni del Lazio sono tenuti a procedere, mediante apposite ed organiche iniziative: al rilevamento delle costruzioni abusive esistenti nel territorio del comune; alla individuazione dei nuclei edilizi abusivi sorti in contrasto con le destinazioni di zona previste dagli strumenti urbanistici generali ovvero con le norme di legge nazionali o regionali ... che, ancorché non in contrasto con le destinazioni di zona previste negli strumenti urbanistici generali, siano sorti senza la preventiva approvazione dello strumento attuativo ovvero in violazione di altre norme di attuazione stabilite negli strumenti urbanistici ..."

In origine la 28/80 proponeva un buono schema normativo. Quando è stata redatta non esisteva tuttavia alcuna legge nazionale in proposito e nel seguito ne sono state prodotte tre. L'evoluzione normativa ha seguito inoltre, come è logico che sia, la definizione attuativa prodotta dalla più rilevante entità presente sul suo territorio: quella del Comune di Roma.

La l.r.28/80 ha subito è stata nel tempo adeguata cinque volte. Nel '83 l'introduzione del concetto di "lotto intercluso". Nel '85 in seguito all'emanazione della prima legge nazionale, a dimostrazione di una buona impostazione iniziale, non subisce praticamente alcuna alterazione se non introducendo il concetto del "potere sostitutivo". Nel '96 anche in seguito alla seconda legge nazionale (l.724/93) adegua i termini temporali in ordine alla costruzioni censibili ed alla possibilità di redigere piani di recupero. Nel 2004, a seguire la terza legge nazionale (326/03) modifica profondamente alcuni parametri sulla base dei quali

il Piano di recupero era in origine la semplice presa d'atto dell'edificato abusivo esistente e si trasforma in proposta progettuale che prevede nuove edificazioni, introducendo indicazioni dimensionali e localizzative, anche per l'utilizzo eventuale di lotti liberi adiacenti. Infine nel 2011 perfeziona alcuni particolari. Contestualmente altre due leggi regionali introducono indicazioni in materia: la l.r.12/04 con l'art.-9. e la l.r.21/09 con l'art.25.

La l.r.28/80 definisce, dunque tutti i criteri per l'individuazione ed il successivo riordino dei nuclei abusivi e sancisce le norme urbanistiche imprescindibili per il loro recupero:

“Art. 4 (Variante speciale per il recupero urbanistico dei nuclei edilizi)

I comuni del Lazio, dotati di piano regolatore generale o di programma di fabbricazione approvato, nel cui territorio siano individuati nuclei edilizi abusivi in contrasto con le destinazioni di zona previste nello strumento urbanistico, provvedono ad adottare una speciale variante diretta al recupero urbanistico dei nuclei abusivi, sempreché ricorra:

- a) la rilevanza socio - economica dei singoli insediamenti, soprattutto con riferimento alla loro utilizzazione per usi di residenza stabile o per usi produttivi;*
- b) la possibilità di un razionale inserimento dei singoli insediamenti nel territorio e nell'organismo urbano, così come configurato nello strumento urbanistico vigente;*
- c) la compatibilità con eventuali vincoli di varia natura esistenti nel territorio (rispetto idrogeologico - paesistico - archeologico ed altri) ivi compresi quelli di cui alle leggi regionali 2 luglio 1974, n. 30 e 25 ottobre 1976, n. 52.*

Non possono essere oggetto di varianti gli spazi che lo strumento urbanistico destina a finalità pubbliche, qualora ne risulti pregiudicata la realizzazione di essenziali attrezzature e impianti pubblici, non altrove ubicabili...

...

Art.6 (Contenuti della variante)

La speciale variante di cui all' art. 4 deve comprendere anche le modificazioni alla grande viabilità, ai servizi generali di livello cittadino e alle altre infrastrutture, nonché tutti quei provvedimenti che si rendessero necessari per il razionale inserimento dei nuclei nel territorio e nell' organismo urbano.

La variante deve contenere una relazione tecnica ed indicare in ogni caso:

- a) la rete viaria e le aree per parcheggio pubblico;*
- b) le aree per il verde ed i servizi pubblici;*
- c) la densità territoriale massima da applicare alle superfici dell' intero comprensorio;*
- d) le norme tecniche di attuazione, le quali possono anche, in relazione all' edilizia già esistente, prevedere disposizioni in deroga agli standards edilizi stabiliti dal decreto interministeriale 2 aprile 1968, n. 1444....”*

È tuttavia necessario sottolineare che quello dei “nuclei di edilizia abusiva non perimetrati” è un caso di una zonizzazione i cui parametri sono stati inseriti nel nuovo Piano Regolatore Generale e quindi approvati contestualmente a questo.

Come su citato, con nota prot. r.l.n°165219 del 28 settembre 2008, la Direzione Territorio e Urbanistica della Regione Lazio ha infatti comunicato al Comune di Roma che con l'approvazione del NPRG di Roma è stata anche approvata la perimetrazione dei nuclei abusivi ex L.R. n°28/1980 e pertanto, qualora i Piani Particolareggiati risultassero iscritti nei perimetri definiti dal NPRG, non si configurerebbero in variante urbanistica, ma conformi al nuovo piano.

La D.C.C. n°122/2009 stabilisce definitivamente i criteri e gli indirizzi della pianificazione esecutiva dei nuclei, chiarendo tutti i punti critici della storia dei Toponimi:

“... premesso ...

Che tutti gli atti e le deliberazioni di Giunta e di Consiglio Comunale che hanno riguardato i “nuclei di edilizia ex abusiva da recuperare”, fino alla deliberazione di Consiglio Comunale n.18 del 12 febbraio 2008 di approvazione del nuovo Piano Regolatore Generale, hanno definito indirizzi e criteri di carattere urbanistico secondo una “strategia” sempre riconducibile all’approvazione di una manovra complessiva di recupero urbanistico dei “nuclei di edilizia ex abusiva” che, con procedure acceleratorie (Accordo Procedimentale), avesse i contenuti di una Variante speciale dedicata al recupero dei nuclei (ex L.R. n.28/1980) distinta dall’iter di approvazione del nuovo Piano Regolatore Generale;

...

Che, se la Pianificazione esecutiva, relativa ai rimanenti 26 nuclei i cui perimetri sono rimasti sostanzialmente gli stessi del NPRG adottato, fosse redatta in conformità all’art.1 della L.R. n. 36/1987, come ribadito con nota prot. R.L. n.165219 del 28 settembre 2008 dalla Direzione Territorio e Urbanistica della Regione Lazio, non sarebbero ora più applicabili la maggior parte degli indirizzi e dei criteri di carattere urbanistico contenuti in tutti gli atti e le deliberazioni di Giunta e di Consiglio Comunale precedenti l’approvazione del nuovo PRG; infatti gli eventuali “ampliamenti” rispetto al perimetro del nucleo, come definito nel nuovo PRG adottato nel 2003, precedentemente consentiti da quegli indirizzi e da quei criteri, costituirebbero adesso, dopo l’approvazione del nuovo PRG, “varianti sostanziali” ai sensi dell’art. 4 della L.R. n.36/1987, comportando per i Piani esecutivi procedure di approvazione “inopportune” più complesse;

...

Che, qualora i piani esecutivi presentati a seguito della presente deliberazione, determinassero “varianti sostanziali” al nuovo PRG approvato, tali da assumere una rilevanza in termini urbanistici che non consenta la loro approvazione mediante la procedura ordinaria prevista dall’art.4 della L.R. n.36/1987, si determinerebbe la necessità per l’Amministrazione Comunale di promuovere una Variante speciale ex L.R. n.28/1980, artt.8 e 9 anche ricorrendo a procedure accelerate mediante un apposito Accordo Procedimentale da concertare con la Regione Lazio. Si evidenzia tuttavia che l’opportunità di ricorrere ad una eventuale Variante speciale potrà essere decisa dal Consiglio Comunale solo ad esito di una istruttoria dei piani esecutivi, da cui emerga la “rilevanza urbanistica” della manovra di recupero dei nuclei...”

Le Linee Guida di detta Deliberazione dettano i principali obiettivi di riqualificazione e recupero urbanistico e definiscono puntualmente e specificatamente le modalità di rappresentazione dei singoli piani esecutivi e i criteri base di pianificazione, così come dettato dallo stesso P.R.G. che detta le specifiche per la disciplina dei Piani di Recupero Urbanistico:

“... Art.55 - Nuclei di edilizia ex abusiva da recuperare ...

3. Per sollecitare e disciplinare la formazione dei Piani di recupero urbanistico, il Comune procederà mediante bando o avviso pubblico che dovrà specificare:

a) la procedura complessiva, anche in più fasi, di formazione e approvazione dei Piani, in coerenza con la normativa regionale in materia;

b) i contenuti e le modalità di redazione dei Piani, che dovranno comunque individuare: le aree edificate soggette a completamento o conservazione, le aree libere edificabili, le aree a servizi pubblici o soggette a vincolo di non edificazione, la viabilità, comprensiva dei parcheggi pubblici, interna ed esterna al nucleo; gli interventi e le aree di riqualificazione ambientale;

c) le modalità di definizione degli indici di edificabilità complessiva dei nuclei, anche tenendo conto della dimensione dei lotti e della densità del frazionamento, nonché le possibili destinazioni d'uso: in ogni caso, per le aree non edificate, l'indice di edificabilità ET non può essere superiore a 0,125 mq/mq;

d) la possibilità di riservare al Comune, per finalità di interesse pubblico o generale, una edificabilità aggiuntiva non superiore al 60% dell'edificabilità di cui alla lett. c), nonché l'obbligo per i proprietari di mettere a disposizione del Comune le aree edificabili corrispondenti;

e) la possibilità di reperire gli standard urbanistici in aree esterne ai nuclei destinate a Verde e servizi pubblici locali, di cui all'art.78, esclusivamente per la quota parte non reperibile all'interno dei perimetri;

f) i criteri di valutazione, i termini e le modalità di presentazione delle proposte di Piano ...”

Dunque, come anche precisato dalla stessa Delibera, le Linee-Guida costituiscono parte integrante e sostanziale per la formazione, approvazione ed attuazione della pianificazione esecutiva per il recupero urbanistico dei nuclei di edilizia ex abusiva.

Il PIANO in esame è stato presentato ed attualmente in attesa di adozione. Alla luce di quanto detto, si reputano istitutivi per i Piani di Recupero Urbanistico dei Toponimi i riferimenti normativi evidenziati nella tabella.

Si riporta di seguito la normativa specifica di riferimento, con in particolare evidenza quella istitutiva del PIANO in oggetto:

NORMATIVA URBANISTICA
NAZIONALE
Legge 17 agosto 1942, n.1150 - Legge Urbanistica Nazionale (LUN) Legge 6 agosto 1967, n. 765 - Modificazioni ed integrazioni alla legge urbanistica 17 agosto 1942, n.1150 Decreto Ministeriale 2 aprile 1968, n.1444 - Limiti inderogabili di densità edilizia, di altezza, di distanza fra i fabbricati e rapporti massimi tra gli spazi destinati agli insediamenti residenziali e produttivi e spazi pubblici o riservati alle attività collettive, al verde pubblico o a parcheggi, da osservare ai fini della formazione dei nuovi strumenti urbanistici o della revisione di quelli esistenti, ai sensi dell'art. 17 della legge n. 765 del 1967 Legge 28 febbraio 1985, n. 47 - Norme in materia di controllo dell'attività urbanistico - edilizia. Sanzioni amministrative e penali – Capo III “Recupero urbanistico di insediamenti abusivi”, art.29
REGIONALE
Legge regionale 2 maggio 1980, n.28 – Norme concernenti l'abusivismo edilizio ed il recupero dei nuclei edilizi sorti spontaneamente Legge regionale 2 luglio 1987, n.36 - Norme in materia di attività urbanistico - edilizia e snellimento delle procedure Legge regionale 11 dicembre 1998, n.55 - Autorecupero del patrimonio immobiliare Legge regionale 22 dicembre 1999, n.38 - Norme sul Governo del Territorio Legge regionale 11 agosto 2009, n.21 - Misure straordinarie per il settore edilizio ed interventi per l'edilizia residenziale sociale
COMUNALE
d.c.c. 29 maggio 1997, n.92 – Delibera di Adozione della variante al Piano Regolatore Generale, denominata “Piano delle Certezze” d.g.c. 27 gennaio 2001, n.263 – Delibera di Adozione dell'avviso pubblico per la formazione dei Piani di Recupero Urbanistico dei nuclei abusivi e di Approvazione delle perimetrazioni preliminari dei nuclei abusivi

d.c.c. 19/20 marzo 2003, n.33 – Adozione del Nuovo P.R.G. della città di Roma
 N.T.A. del Nuovo P.R.G. della città di Roma – capo IV “Città da Ristrutturare”, artt.47-51
 d.g.c. 20 aprile 2004, n.219 - Nuclei di edilizia ex-abusiva da recuperare individuati dal Nuovo P.R.G. – Approvazione dei Criteri per la procedura di formazione dei piani di recupero
 d.c.c. 2 agosto 2005, n.189 - Nuclei di edilizia ex-abusiva da recuperare individuati dal Nuovo P.R.G. – Approvazione della Procedura di formazione dei piani di recupero urbanistico. Proposte preliminari
 d.c.c. 12 febbraio 2008, n.18 – Ratifica dell’accordo di pianificazione di cui al comma 6 dell’art. 66bis della l.r. 38/99 sottoscritto dal Sindaco del Comune di Roma e dal Presidente della Regione Lazio in data 6 febbraio 2008. Approvazione del Nuovo P.R.G. del Comune di Roma
d.c.c. 21 dicembre 2009, n.122 – Indirizzi per il recupero urbanistico dei Nuclei di edilizia ex-abusiva: modalità per la formazione, l’approvazione e l’attuazione della Pianificazione esecutiva

NORMATIVA BENI CULTURALI E PAESAGGIO

NAZIONALE

D.Lgs. 22 gennaio 2004, n.42 - Codice dei beni culturali e del paesaggio (ai sensi dell’art. 10 della legge n. 137 del 2002)

REGIONALE

Legge regionale 6 luglio 1998, n.24 - Pianificazione paesistica e tutela dei beni e delle aree sottoposti a vincolo Paesistico

NORMATIVA IN MATERIA AMBIENTALE

NAZIONALE

Legge 16 giugno 1927, n.1766 - Conversione in legge con modificazioni del Regio Decreto 22 maggio 1924, n. 751, riguardante il riordinamento degli usi civici nel regno, del Regio Decreto 28 agosto 1924, n.1484, e del Regio Decreto 16 maggio 1926, n. 895 sulla stessa materia

Legge 2 febbraio 1974, n.64 - Provvedimenti per le costruzioni con particolari prescrizioni per le zone sismiche

D.Lgs. 3 aprile 2006, n.152 - Norme in materia ambientale, e successive modifiche

REGIONALE

Legge regionale 03 gennaio 1986, n.1 - Regime urbanistico dei terreni di uso civico e relative norme transitorie, e successive modifiche

DGR 5 marzo 2010, n. 169 – Approvazione delle Disposizioni Operative in merito alle procedure di VAS

1.1.2 - Lo scopo

I Piani di Recupero Urbanistico si presentano come piani attuativi atti all’individuazione di una serie di interventi volti alla conservazione, al risanamento e alla ricostruzione delle aree degradate individuate dal nuovo P.R.G. identificate come “Toponimi”.

In base alla d.c.c.122/2009, le opere indotte dall’intervento risulteranno a carico dei lottizzanti, riuniti in consorzi privati.

Come anche definito all’art.47, capo IV delle Norme Tecniche di Attuazione del N.P.R.G. di Roma, gli obiettivi da attuare per la *Città da ristrutturare* sono:

“Art.47. Definizione, obiettivi e componenti

1. Per Città da ristrutturare si intende quella parte della città esistente solo parzialmente configurata e scarsamente definita nelle sue caratteristiche di impianto, morfologiche e di tipologia edilizia, che richiede consistenti interventi di riordino, di miglioramento e/o completamento di tali caratteri nonché di adeguamento ed integrazione della viabilità, degli spazi e servizi pubblici.

2. Nella Città da ristrutturare gli interventi sono finalizzati alla definizione ed al consolidamento dei caratteri morfologico - funzionali dell'insediamento, all'attribuzione di maggiori livelli di identità nell'organizzazione dello spazio ed al perseguimento, in particolare, dei seguenti obiettivi:

- a) l'incremento della dotazione dei servizi e di verde attrezzato;
- b) il miglioramento e l'integrazione della accessibilità e della mobilità;
- c) la caratterizzazione degli spazi pubblici;
- d) la qualificazione dell'edilizia..."

1.1.3 - La struttura

La d.c.c.122/2009 stabilisce i documenti e gli schemi di studio della pianificazione che il piano esecutivo deve obbligatoriamente contenere. Perciò, i piani si articolano in:

- Tav. n°1 Inquadramento territoriale, Destinazioni di P.R.G. e Vincoli;
- Tav. n°2 Analisi dello stato di fatto – Consistenza edilizia, destinazioni d'uso in atto e assetto proprietario;
- Tav. n°3 Analisi dello stato di fatto – Urbanizzazione primaria e secondaria;
- Tav. n°4 Relazione Geologica - Vegetazionale;
- Tav. n°5 Zonizzazione su base catastale;
- Tav. n°6 Aree con destinazione pubblica;
- Tav. n°7 Rete viaria e parcheggi pubblici;
- Tav. n°8 Norme Tecniche di Attuazione;
- Tav. n°9 Relazione Tecnica;
- Tav. n°10 Relazione di previsione di massima delle spese;
- Tav. n°11 Elenco delle proprietà catastali vincolate:
 - Tav. n°11.1 Immobili soggetti ad esproprio;
 - Tav. n°11.2 Immobili nei comparti soggetti a convenzione;
 - Tav. n°11.3 Immobili nelle aree fondiarie interne ai comparti fondiari pubblici.

Sono inoltre contemplati eventuali elaborati propedeutici (Tav. n°12), qualora necessari ed in fase di acquisizione dei pareri previsti dalle leggi; essi sono:

- Tav. n°12.0 Sintesi dei Vincoli e delle Tutele;
- Tav. n°12.1 Verifica preliminare dell'esistenza di aree gravate da usi civici;
- Tav. n°12.2 Relazione sulla mobilità;

- Tav. n°12.3 Relazione previsionale di clima/impatto acustico;
- Tav. n°12.4 Verifica di assoggettabilità a V.A.S. – Rapporto Preliminare;
- Tav. n°12.5 Progetto di sistemazione (eventuale);
- Tav. n°12.6 Studio di Inserimento Paesistico S.I.P. (eventuale);
- Tav. n°12.7 Verifica di assoggettabilità a V.I.A. (eventuale).

1.2 - LA VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA E IL RAPPORTO PRELIMINARE

1.2.1 - Normativa di riferimento per la Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.)

Legislazione europea

La VAS e la Verifica di Assoggettabilità a VAS sono state introdotte dalla Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio dell'Unione Europea il 27 giugno 2001 e sono divenute obbligatorie per gli Stati Membri il 21 luglio 2004. L'impulso innovatore della Direttiva, nonché il suo ottemperamento alla precedente disposizione in materia ambientale fornita dalla Direttiva 85/337/CEE concernente la valutazione dell'impatto ambientale di determinati progetti pubblici e privati, consiste sostanzialmente nella necessaria applicazione della suddetta valutazione non solo per i progetti, ma anche per i piani e/o programmi, in maniera da intercedere già a monte del processo di determinazione e ubicazione delle attività umane.

L'obiettivo principale è quello di:

“Art. 1 - Obiettivi

...garantire un elevato livello di protezione dell'ambiente e di contribuire all'integrazione di considerazioni ambientali all'atto dell'elaborazione e dell'adozione di piani e programmi al fine di promuovere lo sviluppo sostenibile ...”

Ciò senza interferire in modo alcuno con le precedenti disposizioni normative comunitarie:

“Art. 11 - Relazione con le altre disposizioni della normativa comunitaria

1. La valutazione ambientale effettuata ai sensi della presente direttiva lascia impregiudicate le disposizioni della direttiva 85/337/CEE e qualsiasi altra disposizione della normativa comunitaria...”

Uno dei punti cruciali riguarda la modalità e la tempistica della valutazione, la quale deve essere necessariamente redatta in una fase simultanea alla pianificazione stessa:

“Art. 4 - Obblighi generali

1. La valutazione ambientale ... deve essere effettuata durante la fase preparatoria del piano o del programma ed anteriormente alla sua adozione...”

nonché fornire le specifiche di individuazione, descrizione e valutazione di tutti i possibili effetti significativi che potrebbero ripercuotersi sull'ambiente ed il confronto desunto con le ragionevoli alternative di piano:

“Art. 5 – Rapporto ambientale

1. Nel caso in cui sia necessaria una valutazione ambientale ... deve essere redatto un rapporto ambientale in cui siano individuati, descritti e valutati gli effetti significativi che l'attuazione del piano o del programma potrebbe avere sull'ambiente nonché le ragionevoli alternative alla luce degli obiettivi e dell'ambito territoriale del piano o del programma ...”

Infine, la Direttiva prescrive la necessaria consultazione pubblica (gestita dagli stessi Stati Membri) di tutta la documentazione inerente la valutazione, secondo un'esauriva diffusione dell'informazione allo scopo di contribuire ad una maggiore trasparenza dell'iter decisionale e dunque garantire la completezza delle informazioni:

“Art. 9 – Informazioni circa la decisione

1. Gli Stati membri assicurano che, quando viene adottato un piano o un programma, le autorità ... il pubblico e tutti gli Stati membri consultati ... ne siano informati e che venga messo a loro disposizione:

a) il piano o il programma adottato;

b) una dichiarazione di sintesi in cui si illustra in che modo le considerazioni ambientali sono state integrate nel piano o programma e come si è tenuto conto ...

c) le misure adottate in merito al monitoraggio ...

2. Gli Stati membri stabiliscono le specifiche modalità per le informazioni di cui al paragrafo 1 ...”

Legislazione nazionale

L'Italia ha recepito la normativa europea con il D.Lgs. n.152/06, “Norme in materia ambientale”¹. In linea generale, il decreto concretizza tutte le disposizioni precedentemente elencate, individuando come principale finalità quelle di seguito riportate:

“Art. 2 – Finalità

1. Il presente decreto legislativo ha come obiettivo primario la promozione dei livelli di qualità della vita umana, da realizzare attraverso la salvaguardia ed il miglioramento delle condizioni dell'ambiente e l'utilizzazione accorta e razionale delle risorse naturali...”

e attribuisce le specifiche competenze alle “autorità” indicate dalla direttiva europea.

Nello specifico, esso detta i criteri in base ai quali determinati piani e/o programmi sono soggetti a valutazione ambientale strategica (di seguito riportati come ambito di applicazione della VAS) e stabilisce tutte le fasi procedurali dell'iter valutativo con le relative scansioni temporali.

¹ Per D.Lgs. n.152/06, “Norme in materia ambientale” ci si riferisce al testo come ampiamente modificato dal D.Lgs. n.4/08 prima, e in seguito dal D.Lgs. n.128/10 “Modifiche ed integrazioni al decreto legislativo 3 aprile 2006, n.152, recante norme in materia ambientale”.

Legislazione regionale

Il Decreto Legislativo 152/06 prevede che le Regioni possano disciplinare le competenze proprie e quelle degli enti locali, definendo i criteri cui essi devono attenersi. In particolare, la Regione Lazio con la l.r. 11 agosto 2008 n. 14 ha stabilito all'art.1, comma 20, che l'Autorità regionale competente in materia di VAS è individuata nella struttura regionale dell'Assessorato competente in materia di Utilizzo Tutela e Valorizzazione delle Risorse Ambientali (ora Assessorato all'Ambiente e Cooperazione tra i Popoli), di cui all'art. 46, comma 2, della l.r. 7 giugno 1999, n. 6.

La Regione Lazio ha emanato una regolamentazione concernente le "Disposizioni operative in merito alle procedure di VAS" con la Delibera di Giunta Regionale n.169 del 5 marzo 2010, pubblicata sul Bollettino Ufficiale n.18 del 14 maggio 2010, per tutti i Piani ed i Programmi di competenza regionale:

"Par. 1.1 – Oggetto

1. Il presente documento contiene le disposizioni operative per l'applicazione ai Piani e ai Programmi (di seguito Piani/Programmi) di competenza della Regione Lazio, della Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 27 giugno 2001, del D.Lgs. n. 152/2006 così come modificato dal D.Lgs. n. 4/2008..."

Con L.R. 13 Agosto 2011, n. 12, pubblicata sul Bollettino Ufficiale n.32 del 27 agosto 2011, la Regione ha disposto che la suddetta deliberazione di Giunta in materia di VAS, sia applicabile a tutti gli effetti fino all'elaborazione del nuovo regolamento:

"Art.1

147. Fino alla data di entrata in vigore del regolamento previsto dall'articolo 1, comma 22 bis, della l.r. 14/2008, come modificato dalla presente legge, continuano ad applicarsi le disposizioni delle deliberazioni della Giunta regionale 15 maggio 2009, n. 363 e 5 marzo 2010, n. 169, relative a disposizioni in materia di VLA e di VAS..."

L'ufficio dell'Area regionale Valutazione Impatto Ambientale, non avendo competenze in materia di approvazione di piani e/o programmi, garantisce il rispetto del principio di terzietà nell'attuazione delle procedure cui viene chiamata ad intervenire.

Disposizioni provinciali

Rileva citare la D.C.P. n.1 del 18 gennaio 2010, "Ratifica dell'Accordo di pianificazione tra Regione Lazio e Provincia di Roma. Approvazione del Piano Territoriale Provinciale Generale, ai sensi dell'art. 21, commi 9 e 10, della legge della Regione Lazio n. 38 del 22 dicembre 1999, e s.m.i.", per quanto riguarda le disposizioni di livello provinciale.

Il nuovo Piano Territoriale Provinciale Generale della Provincia di Roma, infatti, è stato redatto sulla base procedurale della VAS, che ha accompagnato le scelte programmatiche principali assicurando coerenza e sostenibilità ambientale e ha inoltre determinato una nuova specifica metodologia di valutazione che, a sua volta, ha richiesto:

1. la definizione delle unità territoriali che hanno costituito il "nucleo" di riferimento per le singole valutazioni;
2. la trasformazione delle informazioni e delle prime valutazioni elaborate nell'ambito delle singole analisi che compongono il Rapporto Territorio in *indicatori* che hanno natura sia quantitativa che qualitativa;

3. l'elaborazione di una metodologia che ha permesso di "sommare" indicatori eterogenei in modo da pervenire ad un *giudizio di sintesi* sull'attuale "stato di salute" delle unità territoriali e, durante il processo di pianificazione, di valutare gli impatti delle differenti alternative considerate per selezionare quelle più adeguate.

1.2.2 - Ambito di applicazione della VAS

In virtù della Direttiva 2001/42/CE la VAS viene effettuata per i piani e i programmi:

"Art. 2 – Definizioni

2. Fatto salvo il paragrafo 3, viene effettuata una valutazione ambientale per tutti i piani e i programmi,

a) che sono elaborati per i settori ... della pianificazione territoriale o della destinazione dei suoli, e che definiscono il quadro di riferimento per l'autorizzazione dei progetti elencati negli allegati I e II della direttiva 85/337/CEE,

b) per i quali, in considerazione dei possibili effetti sui siti, si ritiene necessaria una valutazione ai sensi degli articoli 6 e 7 della direttiva 92/43/CEE.

3. Per i piani e i programmi di cui al paragrafo 2 che determinano l'uso di piccole aree a livello locale e per le modifiche minori dei piani e dei programmi di cui al paragrafo 2, la valutazione ambientale è necessaria solo se gli Stati membri determinano che essi possono avere effetti significativi sull'ambiente ..."

Il D.Lgs. n.152/06 oltre ai settori indicati anche nella direttiva aggiunge quelli di seguito riportati:

"Art. 6 – Oggetto della disciplina

1. La valutazione ambientale strategica riguarda i piani e i programmi che possono avere impatti significativi sull'ambiente e sul patrimonio culturale.

2. Fatto salvo quanto disposto al comma 3, viene effettuata una valutazione per tutti i piani e i programmi:

a) che sono elaborati per la valutazione e gestione della ... pianificazione territoriale o della destinazione dei suoli, e che definiscono il quadro di riferimento per l'approvazione, l'autorizzazione, l'area di localizzazione o comunque la realizzazione dei progetti elencati negli allegati II, III e IV del presente decreto;

b) per i quali, in considerazione dei possibili impatti ... si ritiene necessaria una valutazione d'incidenza ai sensi dell'articolo 5 del d.P.R. 8 settembre 1997, n. 357, e successive modificazioni.

3. Per i piani e i programmi di cui al comma 2 che determinano l'uso di piccole aree a livello locale e per le modifiche minori dei piani e dei programmi di cui al comma 2, la valutazione ambientale è necessaria qualora l'autorità competente valuti che producano impatti significativi sull'ambiente, secondo le disposizioni di cui all'articolo 12.

3-bis. L'autorità competente valuta, secondo le disposizioni di cui all'articolo 12, se i piani e i programmi, diversi da quelli di cui al comma 2, che definiscono il quadro di riferimento per l'autorizzazione dei progetti, producano impatti significativi sull'ambiente ..."

La d.g.r. 169/10, al par. 1.3 punti 5-6-7-8 integra ulteriormente le specifiche del campo di applicazione della VAS, definendo alcuni ulteriori criteri di esclusione.

La stessa d.g.r. aggiunge:

"Par. 1.3. - Ambito di applicazione

5. Non sono soggetti a Valutazione Ambientale Strategica, in quanto, per dimensioni e tipologia si ritiene che possano non avere impatti significativi sull'ambiente e sul patrimonio culturale:

g) le modifiche non sostanziali di Piani/Programmi motivatamente e formalmente attestate come tali dal Proponente e/o dall'Autorità Procedente;

h) i piani attuativi e i programmi complessi comunque denominati, previsti da norme vigenti, nonché gli interventi relativi ad accordi di programma, conferenze di servizi, intese ed altri atti, in base alla legislazione vigente, che non comportino varianti ai relativi PRG, ivi comprese quelle elencate all'art. 1 bis, della L.R. 36/1987 recante "Norme in materia di attività urbanistico - edilizia e snellimento delle procedure", così come modificato dall'art. 26 della L.R. 21/2009, purché non contengano opere soggette alle procedure di Valutazione di Impatto Ambientale (VIA e Verifica di Assoggettabilità), o a Valutazione di Incidenza, secondo la vigente normativa;

i) le varianti al PRG contenenti correzioni di errori cartografici del PRG stesso nonché le reiterazioni di vincoli espropriativi decaduti e le varianti al PRG per il solo adeguamento dello stesso ai limiti e rapporti stabiliti dal Decreto Interministeriale 2 aprile 1968 n. 1444;

j) le varianti agli strumenti urbanistici ai sensi dell'art. 5 del D.P.R. 447/98 "Regolamento recante norme di semplificazione dei procedimenti di autorizzazione per la realizzazione, l'ampliamento, la ristrutturazione e la riconversione di impianti produttivi, per l'esecuzione di opere interne ai fabbricati, nonché per la determinazione delle aree destinate agli insediamenti produttivi, a norma dell'articolo 20, comma 8, della legge 15 marzo 1997, n. 59" e ss. mm. ii. (Sportello Unico Attività Produttive) purché non comportino ampliamenti al di fuori dei lotti fondiari esistenti e che non comportino cambi di destinazione d'uso e non contengano opere che rientrino nell'allegato III e IV del D.Lgs. 152/06 o che siano da sottoporre a Valutazione di Incidenza, secondo la vigente normativa;

k) le varianti contenenti modifiche necessarie per l'adeguamento del piano alle previsioni localizzative immediatamente cogenti contenute negli strumenti nazionali, regionali o provinciali di pianificazione territoriale per i quali è stata già espletata la procedura di VAS;

l) le varianti obbligatorie di adeguamento ai piani sovraordinati in caso di recepimento di sopraggiunte modifiche normative;

6. Non sono soggetti a Valutazione Ambientale Strategica, in quanto le scelte pianificatorie sono state già effettuate con i rispettivi Piani sovraordinati dai quali discendono direttamente:

m) i piani attuativi derivanti da piani sovraordinati già assoggettati alla procedura di VAS, nel cui parere motivato ne sia esplicitamente dichiarata l'esclusione o che dettino scelte progettuali su localizzazioni già individuate dal piano di settore;

n) i programmi di intervento regionali e degli Enti Locali in generale, che costituiscano mera distribuzione di finanziamenti, bandi di gara e procedure della cd. programmazione concertata, ad esclusione degli Accordi di Programma che costituiscano variante agli strumenti urbanistici.

7. Non sono altresì assoggettati a VAS:

o) i Piani/Programmi e le loro varianti che siano stati adottati dall'organo deliberante competente prima della data di entrata in vigore del D.Lgs. 4/2008;

p) i Piani/Programmi e le loro varianti che siano stati approvati definitivamente o per i quali, alla data di approvazione della presente Delibera di Giunta Regionale, il loro iter sia in uno stato di avanzamento tale da non consentire in alcun modo l'adeguato svolgimento delle procedure di VAS, in quanto i Piani/Programmi devono

essere valutati “all’atto dell’elaborazione e dell’adozione”, e del dettato della norma nazionale che la recepisce: “La fase di valutazione è effettuata durante la fase preparatoria del piano o del programma ed anteriormente alla sua approvazione” (art. 11, comma 3, del D.Lgs. 152/06);

q) i Piani/Programmi e le loro varianti, di cui all’art. 6, comma 3 e 3 bis del D.Lgs. 152/2006, che ricomprendono opere di cui agli allegati III e IV del richiamato decreto e per i quali, alla data di entrata in vigore della presente deliberazione, siano state già attivate le procedure di Valutazione di Impatto Ambientale (VIA e Verifica di Assoggettabilità).

8. Di norma non sono soggetti a Valutazione Ambientale Strategica:

r) i Piani/Programmi che non costituiscono il quadro di riferimento per l’approvazione, l’autorizzazione, la localizzazione o comunque la realizzazione dei progetti soggetti a verifica di assoggettabilità a VIA e valutazione di impatto ambientale in base alla normativa vigente;

s) i Piani/Programmi nei quali, in riferimento alle finalità di conservazione dei siti di importanza comunitaria istituiti nel territorio della Regione Lazio, di cui alle Direttive 79/409/CEE e 92/43/CEE, sono previsti interventi per i quali non si ritiene necessaria una valutazione di incidenza, ai sensi del Decreto del Presidente della Repubblica 8 settembre 1997 n. 357.

Nelle ipotesi di cui alle lettere r) e s), l’esclusione dalla procedura dovrà essere obbligatoriamente verificata dall’Autorità competente in materia di VAS secondo le modalità di cui al paragrafo 2.2.

9. Tutti i casi di esclusione dalla procedura di VAS di cui alle lettere da e) ad s) devono sempre essere comunicati dal Proponente e/o dall’Autorità Procedente all’Autorità Competente in materia di VAS...”

Il Piano di Recupero Urbanistico del nucleo di edilizia ex abusiva - toponimo n°19.9 “Fosso Pietroso” di Roma Capitale, per la sua natura di piano attuativo in variante al Nuovo P.R.G. vigente, e per la sua dimensione territoriale rientra nella fattispecie di cui all’art. 6 comma 3 del D.Lgs.152/06, il cui art. 12 delinea le fasi di screening ovvero di Verifica di Assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica.

Da quanto testé enunciato discende la natura del presente documento volto ad accertare la possibile esclusione dal procedimento di VAS attraverso il procedimento di Verifica di Assoggettabilità.

1.2.3 - Fasi del processo di Valutazione Ambientale Strategica

Procedimento di Verifica di assoggettabilità a VAS

La verifica di assoggettabilità a VAS ha il fine di comprovare che il piano e/o programma ricada nell’ambito giuridico come definito alla lettera m-bis, comma 1, art.5 del D.Lgs.152/06:

“Art. 5 – Definizioni

1. Ai fini del presente decreto si intende per:

m-bis) verifica di assoggettabilità di un piano o programma: la verifica attivata allo scopo di valutare, ove previsto, se piani, programmi ovvero le loro modifiche, possano aver effetti significativi sull’ambiente e devono essere sottoposti alla fase di valutazione secondo le disposizioni del presente decreto considerato il diverso livello di sensibilità ambientale delle aree interessate...”

Verrà perciò esposta di seguito l'intera procedura, che costituisce lo strumento valutativo per la costruzione del processo di decisione e per la formazione degli indirizzi e delle scelte di pianificazione, con particolare riferimento al procedimento di Verifica di Assoggettabilità a VAS.

L'art.11 del D.Lgs. 152/06 descrive dettagliatamente la modalità di svolgimento della procedura, elencando, al comma 1 le varie fasi:

“Art. 11 – Modalità di svolgimento

1. La valutazione ambientale strategica è avviata dall'autorità procedente contestualmente al processo di formazione del piano o programma e comprende, secondo le disposizioni di cui agli articoli da 12 a 18:

- a) lo svolgimento di una verifica di assoggettabilità limitatamente ai piani e ai programmi di cui all'articolo 6, commi 3 e 3-bis;*
- b) l'elaborazione del rapporto ambientale;*
- c) lo svolgimento di consultazioni*
- d) la valutazione del rapporto ambientale e gli esiti delle consultazioni*
- e) la decisione;*
- f) l'informazione sulla decisione;*
- g) il monitoraggio...”*

A seguito dell'atto di avvio del procedimento di VAS, con il quale vengono individuate le Autorità, i Soggetti Competenti ed il Pubblico Interessato coinvolti nella attività di consultazione/partecipazione previste dalla procedura, si inizia la prima fase: lo svolgimento di verifica di assoggettabilità (art.12).

La cosiddetta fase preliminare (più precisamente *screening* in caso di sola verifica di assoggettabilità a VAS, o *scoping* in caso di procedura completa di VAS) si svolge attraverso la piena partecipazione tra l'Autorità Procedente e/o proponente (di seguito A.P.), l'Autorità Competente (A.C.) e i Soggetti Competenti in materia Ambientale (S.C.A.), al fine di “*valutare e verificare gli impatti significativi sull'ambiente*”.

L'art.12 del D.Lgs.152/06 descrive dettagliatamente la modalità di svolgimento della procedura di verifica di assoggettabilità:

“Art. 12 - Verifica di assoggettabilità

- 1. Nel caso di piani e programmi di cui all'articolo 6, commi 3 e 3-bis, l'autorità procedente trasmette all'autorità competente, su supporto informatico ovvero, nei casi di particolare difficoltà di ordine tecnico, anche su supporto cartaceo, un rapporto preliminare comprendente una descrizione del piano o programma e le informazioni e i dati necessari alla verifica degli impatti significativi sull'ambiente dell'attuazione del piano o programma, facendo riferimento ai criteri dell'allegato I del presente decreto.*
- 2. L'autorità competente in collaborazione con l'autorità procedente, individua i soggetti competenti in materia ambientale da consultare e trasmette loro il documento preliminare per acquisirne il parere. Il parere è inviato entro trenta giorni all'autorità competente ed all'autorità procedente.*
- 3. Salvo quanto diversamente concordato dall'autorità competente con l'autorità procedente, l'autorità competente, sulla base degli elementi di cui all'allegato I del presente decreto e tenuto conto delle osservazioni pervenute, verifica se il piano o programma possa avere impatti significativi sull'ambiente.*
- 4. L'autorità competente, sentita l'autorità procedente, tenuto conto dei contributi pervenuti, entro novanta giorni dalla trasmissione di cui al comma 1, emette il provvedimento di verifica assoggettando o escludendo il piano o il programma dalla*

valutazione di cui agli articoli da 13 a 18 e, se del caso, definendo le necessarie prescrizioni.

5. Il risultato della verifica di assoggettabilità, comprese le motivazioni, deve essere reso pubblico.

6. La verifica di assoggettabilità a VAS ovvero la VAS relative a modifiche a piani e programmi ovvero a strumenti attuativi di piani o programmi già sottoposti positivamente alla verifica di assoggettabilità di cui all'articolo 12 o alla VAS di cui agli articoli da 12 a 17, si limita ai soli effetti significativi sull'ambiente che non siano stati precedentemente considerati dagli strumenti normativamente sovraordinati..."

Viene qui ribadita l'importanza e l'imprescindibilità della partecipazione tra A.C. e A.P. e degli S.C.A., anche in fase prodromica, elemento, questo, peculiare rispetto ad altre procedure atte a stimare l'incidenza e gli impatti sull'ambiente (come ad esempio la Valutazione Impatto Ambientale).

L'atto che dà formalmente avvio alla procedura è la trasmissione del rapporto preliminare all'A.C. che deve essere compilato con la finalità di poter valutare l'assoggettabilità rispetto ai criteri esplicitati nell'allegato I al D.Lgs.152/06:

ALLEGATO I - Criteri per la verifica di assoggettabilità di piani e programmi di cui all'articolo 12.:

1. Caratteristiche del piano o del programma, tenendo conto in particolare, dei seguenti elementi:

- in quale misura il piano o il programma stabilisce un quadro di riferimento per progetti ed altre attività, o per quanto riguarda l'ubicazione, la natura, le dimensioni e le condizioni operative o attraverso la ripartizione delle risorse;*

- in quale misura il piano o il programma influenza altri piani o programmi, inclusi quelli gerarchicamente ordinati;*

- la pertinenza del piano o del programma per l'integrazione delle considerazioni ambientali, in particolare al fine di promuovere lo sviluppo sostenibile;*

- problemi ambientali pertinenti al piano o al programma;*

- la rilevanza del piano o del programma per l'attuazione della normativa comunitaria nel settore dell'ambiente (ad es. piani e programmi connessi alla gestione dei rifiuti o alla protezione delle acque).*

2. Caratteristiche degli impatti e delle aree che possono essere interessate, tenendo conto in particolare, dei seguenti elementi:

- probabilità, durata, frequenza e reversibilità degli impatti;*

- carattere cumulativo degli impatti;*

- natura transfrontaliera degli impatti;*

- rischi per la salute umane o per l'ambiente (ad es. in caso di incidenti);*

- entità ed estensione nello spazio degli impatti (area geografica e popolazione potenzialmente interessate);*

- valore e vulnerabilità dell'area che potrebbe essere interessata a causa:*

- delle speciali caratteristiche naturali o del patrimonio culturale,*

- del superamento dei livelli di qualità ambientale o dei valori limite dell'utilizzo intensivo del suolo;*

- impatti su aree o paesaggi riconosciuti come protetti a livello nazionale, comunitario o internazionale.*

L'individuazione degli S.C.A. avviene con la collaborazione dell'A.C. e dell'A.P., che insieme valutano le entità coinvolte nel programma di pianificazione, inoltrando loro il

rapporto preliminare, affinché questi Soggetti trasmettano i loro pareri entro 30 giorni (comma 2).

Tenuto conto dei pareri pervenuti da parte degli S.C.A. e degli elementi componenti il rapporto preliminare, l'A.C. valuta i possibili impatti significativi sull'ambiente del piano (comma 3), prevedendo eventualmente l'esclusione dal procedimento di VAS.

Il provvedimento di verifica, che assoggetta o esclude il piano e/o programma alla VAS, viene emesso entro novanta giorni dall'avvenuta trasmissione del rapporto preliminare all'A.C. (comma 4). Qualsiasi sia l'esito, è prevista la pubblicazione del parere preliminare (comma 5).

Si può quindi così riassumere, in forma schematica, la procedura di Verifica di Assoggettabilità a VAS (screening):

	VERIFICA DI ASSOGGETTABILITA' A VAS	AREA VIA/VAS (Autorità Competente)	COMUNE (Autorità Procedente)	
			Predisposizione Rapporto Preliminare (RP) ed elenco Soggetti Competenti in materia Ambientale (SCA)	
FASE PRELIMINARE D.Lgs.152/06 art.12 d.g.r.169/10 par 2.4.1/2.4.2	Avvio procedura: Trasmissione RP + SCA+ Sintesi del Piano D.Lgs.152/06 art.12, co.1-2 d.g.r. 169/10 par 2.4.1		Trasmissione RP + SCA + Sintesi del Piano (richiesta incontro per concordare attività)	} 90 gg PARERE PRELIMINARE D.Lgs.152/06 art.12, co.4 d.g.r.169/10 par. 2.4.2 punto 2 lettera e
	Conferma SCA con eventuale incontro (15gg.) D.Lgs.152/06 art.12, co.2 d.g.r.169/10 par 2.4.2 punto 2, lettera b	L'A.C. può modificare e/o integrare l'elenco SCA fornito dall'A.P. (15 gg.)		
	Trasmissione RP agli SCA definitivi D.Lgs.152/06 art.12, co.2 d.g.r.169/10 par 2.4.2 punto 2, lettera c		Trasmissione RP agli SCA definitivi	
	Trasmissione del parere entro 30 gg. con eventuale conferenza di servizi D.Lgs.152/06 art.12, co.3-4 d.g.r.169/10 par 2.4.2 punto 2, letter d-e	L'A.C. comunica l'esito della consultazione e le modalità d'attivazione della successiva fase di pubblicizzazione D.Lgs.152/06 art.12, co.4 d.g.r.169/10 par 2.4.2 punto 4	Ricezione esito della consultazione preliminare dalla A.C. D.Lgs.152/06 art.13 d.g.r.169/10 par.2.4.3	

Eventuali fasi successive del procedimento

La fase preliminare può sancire il termine del processo di verifica, o viceversa avviare la seconda parte della VAS, che comporta l'elaborazione del rapporto ambientale a direzione dell'A.P., il quale sarà redatto in base al contenuto dell'Allegato VI del D.Lgs n.152/06.

Tale documento viene elaborato sulla base di una serie di operazioni valutative atte a verificare il livello di congruenza tra le azioni e gli obiettivi del piano e/o programma, la

compatibilità delle strategie generali adottate ai vari gradi di pianificazione nonché tenendo conto dei principi essenziali di sostenibilità ambientale, con l'introduzione di misure per impedire, ridurre e compensare eventuali effetti negativi significativi sull'ambiente, laddove essi vengano riscontrati. A tal proposito, si reputa necessaria l'enunciazione delle *“ragionevoli alternative che possono adottarsi in considerazione degli obiettivi e dell'ambito territoriale del piano o del programma stesso”* (art.13, comma 4).

1.2.4 - Scopo del Rapporto Preliminare

Il Rapporto Preliminare è lo strumento per lo svolgimento della valutazione dei piani e/o programmi ai fini della determinazione della loro assoggettabilità alla procedura di VAS (screening), nel caso dei procedimenti di Verifica di Assoggettabilità a VAS. Per quanto riguarda i Piani di Recupero Urbanistico dei nuclei di edilizia ex abusiva, in particolare del Toponimo n°19.9 “Fosso Pietroso” di Roma Capitale, il presente rapporto preliminare costituisce il documento cardine della procedura di verifica di assoggettabilità a valutazione ambientale strategica.

Il suo scopo è l'individuazione e la focalizzazione delle fasi e dei soggetti coinvolti nell'iter amministrativo, con la definizione dei tempi e delle competenze rispettive, conformemente ai contenuti e alla struttura della variante alle disposizioni della direttiva 2001/42/CE, nonché dei D.Lgs.152/2006 e D.Lgs.128/2010, in particolare all'Allegato I al D.Lgs.152/06, in ordine ai criteri redazionali.

Il Rapporto Preliminare si compone della presente relazione testuale, corredata da una serie di allegati suddivisi in schede organizzate come segue.

- La prima “Scheda 0 - Documentazione relativa al Procedimento” contiene la documentazione amministrativa generale, relativa al procedimento del PIANO, alla sua definizione amministrativa e allo stato di avanzamento dell'iter.
- Segue la “Scheda 1 – Topografia” - atta a consentire l'individuazione e la contestualizzazione del PIANO, evidenziando la localizzazione su basi cartografiche, topografiche e catastali, ufficiali, alle varie scale di rappresentazione.
- Nella “Scheda 2 – Pianificazione Territoriale” si riporta l'inquadramento territoriale rispetto alla pianificazione sovraordinata cogente in ordine al PIANO.
- Con la “Scheda 3 – Documentazione per Aree Tematiche”, suddivisa in sottoschede in base alle aree tematiche più avanti meglio esplicitate, si forniscono, attraverso cartografie, elaborati tematici e documentazioni di natura diversa (pareri enti, relazioni specialistiche ambientali) elementi di analisi organizzati secondo le stesse aree tematiche, anche ai fini di una lettura più agevole per gli SCA secondo la loro competenza specifica.
- Infine nella “Scheda 4 – Sintesi dei Contenuti del Piano” si espone il PIANO sottoforma di schemi e dati organizzati in tabelle, tesi principalmente ad individuarne le azioni pianificatorie.

1.3 - FASI E SOGGETTI COINVOLTI NELLE CONSULTAZIONI PRELIMINARI

1.3.1 - Motivazioni per cui il Piano di Recupero Urbanistico del Toponimo 19.9 deve essere assoggettata a Verifica di assoggettabilità VAS

Il piano di recupero urbanistico del nucleo di edilizia ex abusiva del toponimo n°19.9 “Fosso Pietroso” di Roma Capitale fornisce gli indirizzi programmatici di gestione di un comprensorio parte del territorio comunale, proponendosi come Piano Attuativo in variante al Piano Regolatore Generale vigente.

Come più volte dichiarato, esso è stato presentato ed è attualmente in attesa di adozione dal Consiglio Comunale.

Il suo assoggettamento alla procedura di Verifica di Assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica, malgrado non sia certa la potenzialità di un tale piano ad avere impatti significativi sull'ambiente, appare necessario, data la natura di progetto urbanistico in variante al Piano Regolatore che rientra:

- nella normativa europea di riferimento, la Direttiva 2001/42/CE:
*“Art. 3 - Ambito d'applicazione
3. per i piani e i programmi di cui al paragrafo 2 che determinano l'uso di piccole aree a livello locale e per le modifiche minori dei piani e dei programmi di cui al paragrafo 2, la valutazione ambientale è necessaria solo se gli Stati membri determinano che essi possono avere effetti significativi sull'ambiente...”*
- così come nel quadro legislativo nazionale, D.Lgs.152/06:
*“Art. 6 - Oggetto della disciplina
3. per i piani e i programmi di cui al comma 2 che determinano l'uso di piccole aree a livello locale e per le modifiche minori dei piani e dei programmi di cui al comma 2, la valutazione ambientale è necessaria qualora l'autorità competente valuti che producano impatti significativi sull'ambiente, secondo le disposizioni di cui all'art.12...”*
- ed infine all'interno delle disposizioni regionali ai sensi della d.g.r. 169/10:
*“Par. 1.3 - Ambito di applicazione
2. Per i Piani/Programmi di cui al punto precedente che determinano l'uso di piccole aree a livello locale e per le modifiche minori degli stessi, la valutazione ambientale è necessaria qualora l'Autorità Competente valuti che possano avere effetti significativi sull'ambiente, secondo le disposizioni di cui all'art.12 “Verifica di Assoggettabilità” del D.Lgs.152/06 e ss.mm.ii....”*

1.3.2 - Individuazione dei soggetti competenti in materia ambientale

Nel successivo capitolo 3 viene proposto un elenco dei SOGGETTI COMPETENTI IN MATERIA AMBIENTALE (SCA) in riferimento al processo di elaborazione della Verifica di Assoggettabilità a VAS.

L'AUTORITA' PROCEDENTE è Roma Capitale, l'AUTORITA' COMPETENTE è la Regione Lazio, secondo quanto disposto dallo stesso D.Lgs.152/2006:

“Art. 7 – Competenze

6. In sede regionale, l'autorità competente è la pubblica amministrazione con compiti di tutela, protezione e valorizzazione ambientale individuata secondo le disposizioni delle leggi regionali o delle province autonome...

Come già enunciato, nel 2008 la Regione Lazio ha provveduto all'individuazione dell'Autorità Competente in materia di VAS con la l.r. n.14.

La normativa vigente (D.Lgs.152/2006) prevede che l'individuazione degli SCA avvenga in collaborazione tra l'Autorità Procedente e l'Autorità Competente:

*“Art. 12 - Verifica di assoggettabilità
2. L'autorità competente in collaborazione con l'autorità procedente, individua i soggetti competenti in materia ambientale da consultare e trasmette loro il documento preliminare per acquisirne il parere...”*

Si rammenta che l'A.C. potrebbe, ove opportuno, scegliere di indire una o più Conferenze di valutazione con gli SCA ai fini della successiva espressione dei propri contributi e delle proprie osservazioni, che saranno successivamente trasmessi all'A.P. Dette consultazioni preliminari hanno un termine previsto di novanta giorni dal ricevimento dell'istanza dell'A.C.

Come da d.g.r. 169/10:

*“Par. 2.4.2 - Consultazione preliminare
3. Il termine temporale previsto per la conclusione della consultazione preliminare (90 giorni) è un termine ordinatorio. Previo accordo tra tutti i soggetti coinvolti, è possibile comprimere tale termine.
4. Al termine della fase di consultazione preliminare l'Autorità Competente, con nota trasmessa al Proponente/Autorità Procedente, comunica l'esito della consultazione effettuata, tenuto conto delle osservazioni e dei contributi pervenuti, indicando le modalità di attivazione della successiva fase di pubblicizzazione...”*

1.4 - DESCRIZIONE DEL PIANO ESECUTIVO PER IL RECUPERO URBANISTICO DEL TOPONIMO 19.9 “FOSSO PIETROSO”

Il Piano esecutivo per il recupero urbanistico ha come oggetto un'area di circa 78 ha localizzata nel settore nord ovest del Comune di Roma, nel territorio del XIX Municipio, individuata con il nucleo n°19.9 “Fosso Pietroso”, prossimo al nucleo 19.8 Tragliatella cui è collegato proprio attraverso la via di Tragliatella.

Il Toponimo si inserisce tra due assi viari principali di collegamento all'area vasta costituiti, sul lato nord dalla via Braccianense e, sul lato sud da via di Tragliatella; queste due infrastrutture costituiscono anche il limite superiore ed inferiore dell'ambito territoriale del Toponimo. Le due infrastrutture sono collegate da via Villarbasse che attraversa da nord a sud l'intero Nucleo e ne costituisce l'asse viario principale.

Il confine occidentale del Toponimo è costituito dal Fosso Pietroso, che, ai sensi all'art. 1, punto c) della Legge n. 431/1985, determina un vincolo di inedificabilità di 150 m sulle aree limitrofe; l'acqua pubblica costituisce anche il limite territoriale del Comune di Roma rispetto a quello di Anguillara Sabazia. Il limite orientale non ha elementi morfologici che lo sostengano ma, nella sostanza, è rappresentato da territorio agricolo (Agro romano).

Come tutti gli altri nuclei compresi all'interno del territorio comunale, il Toponimo presenta diverse perimetrazioni, che individuano l'area originaria, al momento dell'adozione del Nuovo P.R.G. di Roma Capitale (2003) e all'atto di successiva approvazione (2008).

DATI GENERALI DEL PIANO	Adottato 2003	Approvato 2008	Esecutivo Catastale (dove presentato) altrimenti RPR
	(mq)	(mq)	(mq)
Superficie Totale del Piano	524.874	783.520	781.481

Il livello di compromissione dell'area è superiore al 50%. La tipologia edilizia prevalente si sostanzia in 20 villini tri e quadrifamiliari costruiti con licenza edilizia per edifici unifamiliari in zona H1 e poi sanate e in case uni/bi e tri familiari sulla base delle Leggi n. 47/1985 e n. 724/1994.

Il sistema delle infrastrutture di servizio è costituito dalla viabilità principale, via Villarbasse, e un sistema viario secondario costituito da strade private: via Pavarolo e via di Torre Pellice. E' presente la rete di distribuzione elettrica mentre non è attiva né la rete idrica né la rete di raccolta e smaltimento delle acque reflue. I comprensori di Andromeda Soc Srl e Cornazzano dispongono di propria rete di raccolta, trattamento e smaltimento delle acque nere con conferimento a corpo idrico superficiale. Sulla via di Torre Pellice è attiva la rete di pubblica illuminazione.

Il sistema ambientale dell'acqua pubblica il Fosso Pietroso, appare modificato nella struttura vegetativa con termine ai lotti edificati, fermo restando l'interessamento della zona immediatamente prossima al versante compreso nel territorio del comune di Anguillara da due aree di cava, una in dismissione ed una attiva.

Si pone quindi l'esigenza del recupero ambientale delle aree di sponda del fosso con la riqualificazione del sistema vegetativo.

L'aspetto più complesso nel dimensionamento di piano è stato influenzato da un lato dalla ridotta consistenza di volumetrie esistenti e, quindi, di abitanti residenti per la particolare caratteristica insediativa dell'ambito e, dall'altro, dalle caratteristiche del frazionamento fondiario; tali condizioni hanno determinato una relativa conflittualità con l'applicazione degli indici territoriali, la dimensione mediamente ampia dei lotti e la ricomposizione della superficie fondiaria spettante che, in ogni caso, deve ricondursi a 0,21875 mq/mq (0,70 mc/mq).

L'indirizzo funzionale della pianificazione attuativa ha inteso confermare il carattere prevalentemente residenziale del Toponimo ed assume il riparto del mix funzionale previsto dall'art. 55 delle NTA nella misura minima del 10% per la destinazione non residenziale, riservando il 90% alla destinazione residenziale.

La consistenza edilizia preesistente è stata determinata, nel complesso, in mc. 104.607,07 quasi esclusivamente a destinazione residenziale. Sulla base di tale consistenza, il numero di abitanti insediati è pari a 860.

Le volumetrie nelle aree fondiarie a conservazione, esclusivamente residenziali, risultano pari a mc. 60.532,00 su una superficie fondiaria di mq. 147.546,00 con un indice di 0,12 mq/mq (0,39 mc/mq). Il numero di abitanti insediati è pari a 504.

Le volumetrie nelle aree fondiarie a completamento, prevalentemente residenziali, risultano pari a 44.075,07 mc. di cui 47.674,76 (il 97,00%) residenziali e 1.400,31 a destinazione non residenziali. La superficie investita è pari a mq. 197.738,45 e gli abitanti teorici, in rapporto alla volumetria già esistente, sono in numero di 356.

La SUL/volumetria aggiuntiva per la saturazione degli indici territoriali assegnati ai lotti a completamento, sulla base di un indice compreso tra 0,141mq/mq per i lotti sino a 1.000 mq di superficie e 0,078 mq/mq per i lotti sino a 10.000 mq interpolato per le superfici intermedie, determina una SUL di mq. 12.518,91/40.960,51 mc di cui il 10% a destinazione non residenziale (mq. 1.251,89 SUL/4.006,05 mc) e mq. 11.267,02 SUL/36.054,46 mc. a destinazione residenziale. Tali consistenze generano un numero di abitanti previsti pari a 300.

Le aree libere, destinate all'edificazione investono una superficie fondiaria di mq. 195.216,82. L'edificazione, residenziale e non residenziale, è stata sviluppata sulla base di un indice compreso tra 0,125 mq/mq per i lotti sino a 1.000 mq di superficie e 0,062 mq/mq per i lotti sino a 10.000 mq interpolato per le superfici intermedie. In applicazione del co. 1 dell'art. 13 delle Linee Guida, gli stessi indici sono stati applicati alla modesta superficie in ampliamento al perimetro di Piano regolatore generale.

Le consistenze edilizie che si determinano, nel complesso, sono pari ad una SUL di mq. 42.850,40/137.121,29 mc di cui il 10% a destinazione non residenziale (mq. 4.285,04 SUL/13.712,13 mc) e mq. 38.565,36 SUL/123.409,16 mc. a destinazione residenziale. Gli abitanti insediabili sono 1.143.

L'edificazione convenzionata o compresa nei perimetri di accorpamento rappresenta l'87% della nuova edificazione programmata dal Piano e solo il 13% sarà attuata con cessione diretta.

In relazione all'obiettivo di mantenere gli indici di edificabilità entro i limiti di 0,125 mq/mq e tenendo presente le caratteristiche fondiarie del nucleo sono state riservate aree per una superficie complessiva di mq. 82.000 in cessione all'Amministrazione comunale e da destinare alla realizzazione di Comparti fondiari pubblici.

L'indice fondiario assegnato è pari a 0,30 mq/mq/0,95 mc/mq; la SUL risultante è di mq. 24.467,34/78.296,50 mc, pari al 44% della SUL/volumetria totale di nuova edificazione prevista dal Piano esecutivo e il 57% di quella di nuova edificazione.

La quota di SUL/volumetria premiale da distribuire, con i criteri indicati dalle Linee Guida, ai lotti liberi (25%) è pari a mq. 8.155,78/26.098,50 mc per un numero di abitanti insediabili pari a 652.

Il dimensionamento del Piano esecutivo definisce, nel complesso, un numero di abitanti pari a 2.956 tra già insediati e di nuovo insediamento.

La dotazione di superfici per standard è stata assunta pari a 25,17 mq/abitante e, ai fini del soddisfacimento della popolazione presente e prevista, sono necessarie aree per 74.394,20 mq oltre agli standard per la componente non residenziale che sommano a mq. 7.633,81. Le superfici investite nel complesso risultano pari a mq. 82.028,01.

La superficie investita è pari a mq. 21.756,00 mq. per una dotazione di 7,36 mq/abitante.

Le aree individuate per la realizzazione di servizi di piccola e media scala sono distribuite sia lungo l'asse di via Villarbasse che si è consolidata come l'infrastruttura principale del Nucleo e che vede confermato e rafforzato tale ruolo anche nel progetto di Piano esecutivo, sia in situazione intermedie che tendono a valorizzare anche aree più spiccatamente destinate alla residenzialità.

Le aree individuate sono sette e tra queste due si collocano in prossimità delle intersezioni relazionali più importanti, via Braccianese e via di Tragliatella dove sono collocate rispettivamente un polo per attrezzature di interesse comune e una scuola

elementare. Un polo di notevole importanza e destinato a centro civico ed attrezzature amministrative, civiche e culturali è collocato all'interno del nucleo e si pone quale elemento di raccordo tra la via Villarbasse e via di Torre Pellice. Le altre si sviluppano lungo via di Villarbasse con l'insediamento di servizi religiosi senza lasciare nell'anonimato le aree a destinazione residenziale di nuova realizzazione e dove collocare servizi più direttamente alla popolazione (asilo nido e scuola materna).

Le superfici da destinare a verde pubblico sono pari a mq. 34.228,01 (11,58 mq/ab) sono distribuite rispondendo a due macro necessità: da un lato il recupero e la valorizzazione dell'acqua pubblica e la tutela delle preesistenze storico documentarie e, dall'altro, la distribuzione in diverse micro aree per soddisfare le necessità più direttamente legate al gioco dei bimbi.

Le aggregazioni di aree più direttamente legate al soddisfacimento della prima necessità si localizzano attorno alla preesistenza storico archeologica posta in prossimità della connessione con la via Braccianese dove assume la finalità di tutela e valorizzazione dei beni identitari e la seconda lungo il Fosso Pietroso. Qui il sistema delle aree, nei limiti del possibile rispetto all'edificato privato, si sviluppa con una fascia che di volta in volta occupa spazi più ampi, configura un sistema ambientale continuo fruibile per attività sportive e ricreative dalle diverse fasce di età della popolazione. Tale sistema è connesso al sistema della viabilità e dei parcheggi, che ne migliorano l'accessibilità.

Le superfici da destinare a parcheggio sono pari a mq. 26.044,00 (8,81 mq/ab), rispetto alla localizzazione seguono un criterio di concentrazione in prossimità delle attestazioni dei servizi pubblici, dei Comparti fondiari pubblici e delle presumibili concentrazioni della quota di servizi privati, mentre seguono un criterio lineare e diffuso lungo la viabilità principale e secondaria attestandosi soprattutto attorno alle concentrazioni di edificabilità residenziale e di servizio.

Il progetto di Piano prevede il potenziamento del sistema della viabilità esistente, attraverso l'allargamento di alcune sedi stradali e la realizzazione dei marciapiedi, compatibilmente con l'edificazione esistente. Lo schema viario è organizzato secondo un asse principale di attraversamento nord/sud, rappresentato da via Villarbasse, a doppio senso di marcia e dotata di pista ciclabile, sul quale si innestano due anelli viari secondari di distribuzione, a doppio senso di marcia, che riconnettono i diversi ambiti di pianificazione. Sono state, inoltre, individuate alcune diramazioni, sia a doppio senso sia a senso unico di marcia, per conferire un maggiore grado di accessibilità sia al sistema insediativo che si sviluppa "a pettine" lungo parte di via Villarbasse sia al sistema del verde e servizi.

La superficie complessiva destinata dal Piano alla viabilità pubblica è pari a mq. 63.214,66. E' presente inoltre viabilità privata per una superficie complessiva di mq. 13.738,00. Nel complesso il sistema viario investe una superficie di mq. 76.952,66.

Attualmente il Toponimo è privo di infrastrutture primarie a rete. E' presente una parte di pubblica illuminazione su un tratto privato di via Torre Pellice. E' stata inoltre appaltata la realizzazione della rete di pubblica illuminazione su via Villarbasse.

Il Piano prevede la realizzazione della rete idrica, della rete fognante e di tutte le reti tecnologiche in corrispondenza della viabilità principale, oltre al completamento della rete di pubblica illuminazione per la parte di viabilità di progetto non inclusa in quella in via di realizzazione.

Il sistema di aree pubbliche previste dal progetto di Piano investe complessivamente una superficie di mq. 227.242,67 così suddivise:

- per standard abitativi e non abitativi mq. 82.028,01;
- per aree fondiarie pubbliche mq. 80.000,00;
- per viabilità mq. 63.214,66.

Tali superfici in cessione con l'applicazione della SUL/volumetria premiale di 0,047 mq/mq 0,15 mc/mq determinano una SUL/volumetria premiale complessiva di mq. 10.652,00/34.086,40 mc.

Il progetto di Piano prevede tre forme organizzative dell'edificato:

- l'edificazione nei comparti soggetti convenzione che investono gran parte delle aree libere attualmente esistenti;
- l'edificazione a completamento dei lotti parzialmente edificati che, per la descritta ampia dimensione del frazionamento fondiario, non si discosteranno fortemente dalle tipologia edilizia prevedibile per i comparti a convenzione;
- l'edificazione dei Comparti fondiari pubblici.

Poiché, nonostante l'applicazione di diversi indici territoriali, la ricomposizione fondiaria è basata su elementi relativamente omogenei e considerando che l'altezza media sarà compresa tra i 10,50 ml e gli 11,50, non dovrebbero determinarsi morfologie dell'edificato troppo dissimili.

Per la prima forma insediativa, considerando l'indice di ricomposizione fondiaria di 0,7 mc/mq e anche considerando l'eventuale volumetria premiale per la cessione di standard e viabilità che determinerà un innalzamento dell'indice fondiario medio, si ipotizzano tipologie edilizie a palazzine di modesta altezza e/o edifici tri/quadrifamiliari che, in ogni caso, si caratterizzano per ampie pertinenze a verde e parcheggio pertinenziale. Sono compatibili con gli indici fondiaria anche tipologie residenziali a schiera. La concentrazione della SUL/volumetria a destinazione non residenziale si concentrerà prevalentemente lungo la viabilità principale e all'intorno delle aree a servizio dove gode del maggiore grado di accessibilità.

Per la seconda forma insediativa, pur considerando le preesistenze e una maggiore ampiezza delle pertinenze del lotto, la valutazione delle ampie volumetrie a completamento fa presumere che le tipologie edilizie non si discosteranno dalle precedenti. E' possibile che l'integrazione tra le due tipologie possa determinare una relativa criticità ma, all'osservazione delle tipologie esistenti non direttamente riconducibili alle vecchie lottizzazioni, l'organizzazione edilizia è comunque articolata con tipi a due livelli fuori terra. Può quindi presumersi, quindi, in questi contesti una maggiore vocazione residenziale con maggiore difficoltà ad inserire la destinazione non residenziale.

Per la terza forma insediativa, considerando l'indice fondiario di 0,95 mc/mq che seppure sia in partenza più elevato dei comparti fondiari di edilizia abitativa e non abitativa privata nella sostanza saranno grosso modo omogenei. Quindi si ritiene che le caratteristiche tipologiche e morfologiche dell'edificato non dovrebbe discostarsi dalle precedenti se non per gli obiettivi più prettamente sociali di questa edilizia.

Rispetto alle caratteristiche funzionali e ambientali le caratteristiche dovrebbero essere improntate ad un elevato standard abitativo.

I dati dimensionali nel dettaglio sono i seguenti:

DATI GENERALI DEL PIANO	
Superficie ricadente in zona di Nuova Edificazione	195.216,82
Superficie ricadente in zona di Completamento	197.738,45
Superficie ricadente in zona di Conservazione	147.546,00
Superficie Totale del Piano	510.501,27
SUL di Nuova Edificazione	42.850,40
SUL di Completamento	26.292,13
SUL di Conservazione	18.916,25
SUL Totale del Piano	88.058,78
Superficie Fondiaria del Piano	510.501,27
Verde Privato Attrezzato	0,00
Viabilità Pubblica	76.952,56

STANDARD URBANISTICI DI NORMATIVA	
SUL Totale del Piano	88.058,78
Abitanti (SUL/37,5 mq.)	2.348
Verde Pubblico (ab. x 9,50)	22.308,23
Servizi Pubblici (ab. x 6,50)	15.263,52
Parcheggi Pubblici (ab. x 6,00)	14.089,41
Totale Standard di Normativa	51.661,15

STANDARD URBANISTICI DI PROGETTO - QUANTIFICAZIONI INDICATIVE	
Verde Pubblico	34.228,01
Servizi Pubblici	21.756,00
Parcheggi Pubblici	26.044,00
Totale Standard di Progetto	82.028,01

La normativa istitutiva dei Piani di Recupero Urbanistico

La descrizione del PIANO, relativamente ai contenuti dello stesso, è necessariamente riassumibile e trascrivibile secondo gli obiettivi implicitamente definiti dalla normativa istitutiva. Si ritiene doveroso sottolineare che per il caso specifico dei Toponimi sono state considerate tutte le deliberazioni / determinazioni di giunta e di consiglio comunale, pertinenti nonché istitutive dei Piani di Recupero Urbanistico stessi delle zone di edilizia ex-abusiva.

Si riporta, dunque la seguente tabella, che definisce il quadro di riferimento principale per il piano di recupero del Toponimo n°19.9 "Fosso Pietroso":

RIFERIMENTO NORMATIVO	OBIETTIVO
Legge 28 febbraio 1985, n.47 art.29	Realizzazione di un'adeguata urbanizzazione primaria e secondaria Rispetto degli interessi di carattere storico, artistico, archeologico, paesistico, ambientale, idrogeologico

	Realizzazione di un razionale inserimento territoriale ed urbano dell'insediamento
Legge regionale 2 maggio 1980, n.28 art.6	Definizione della zonizzazione
	Definizione degli standard urbanistici
	Riqualificazione urbanistica delle aree perimetrate
d.c.c. 21 dicembre 2009, n.122	Partecipazione del cittadino proponente
d.c.c. 21 dicembre 2009, n.122 Linee Guida art.1	"Facilitazione della pianificazione urbanistica dei nuclei e approvazione dei PR con procedure accelerate e tempi certi"
d.c.c. 21 dicembre 2009, n.122 Linee Guida art.2	"Miglioramento della qualità della vita del quartiere"

Tabella 1: Obiettivi derivanti dalla normativa istitutiva

Normativa istitutiva del PIANO in oggetto

In questo paragrafo si menzionano gli obiettivi specifici del PIANO, con l'esclusione dei commi comuni, sottesi dalla normativa istitutiva nazionale, e ribaditi da quella regionale.

RIFERIMENTO NORMATIVO	OBIETTIVO	OBIETTIVO SPECIFICO DI PIANO
Legge 28 febbraio 1985, n.47 art.29	Realizzazione di un'adeguata urbanizzazione primaria e secondaria	Potenziamento del sistema della viabilità esistente Conferimento di un maggior grado di accessibilità al sistema insediativo
	Rispetto degli interessi di carattere storico, artistico, archeologico, paesistico, ambientale, idrogeologico	Recupero e valorizzazione dell'acqua pubblica e tutela delle preesistenze storico documentarie
	Realizzazione di un razionale inserimento territoriale ed urbano dell'insediamento	Mantenimento degli indici di edificabilità entro limiti prestabiliti
Legge regionale 2 maggio 1980, n.28 art.6	Definizione degli standard urbanistici	Soddisfacimento delle necessità derivanti dall'incremento degli standards urbanistici
	Riqualificazione urbanistica delle aree perimetrate	Promozione di condizioni che facilitano la complessità e la multifunzionalità degli spazi e l'interrelazione tra spazio ed uso
		Creazione di veri e propri centri di quartiere

Tabella 2: Obiettivi inerenti il piano derivanti dalla normativa istitutiva

Le azioni di PIANO

Dalla tabella 2 emergono gli obiettivi principali (implicitamente definiti dalla normativa di riferimento del piano di recupero urbanistico) che il PIANO è in grado di attuare: dall'elenco più generale, si sono estrapolate, come rilevabile dal progetto e dagli atti, le finalità più rilevanti e consone al PIANO stesso, le quali vengono attuate per mezzo di specifiche azioni, riassunte nella seguente tabella 3.

OBIETTIVO	AZIONI DI PIANO
Potenziamento del sistema della viabilità esistente	Allargamento di alcune sedi stradali
	Realizzazione di marciapiedi compatibilmente con l'edificazione esistente
Conferimento di un maggior grado di accessibilità al sistema insediativo	Individuazione di diramazioni sia a doppio senso, sia a senso unico

	Creazione di un sistema di connessioni tra il sistema della viabilità e dei parcheggi con il sistema ambientale
Recupero e valorizzazione dell'acqua pubblica e tutela delle preesistenze storico documentarie	Creazione di una fascia ampia che configura un sistema ambientale continuo fruibile per attività sportive, ricreative e tutela delle preesistenze
Mantenimento degli indici di edificabilità entro limiti prestabiliti	Individuazione di aree da cedere all'Amministrazione Comunale e da destinare alla realizzazione di comparti fondiari pubblici
Soddisfacimento delle necessità derivanti dall'incremento degli standards urbanistici	Individuazione di aree da destinare a verde pubblico
	Individuazione di aree da destinare a parcheggi pubblici
	Individuazione di aree da destinare a servizi pubblici
Promozione di condizioni che facilitano la complessità e la multifunzionalità degli spazi e l'interrelazione tra spazio ed uso	Collocazione delle aree per servizi pubblici in prossimità delle intersezioni relazionali più importanti, Via Braccianese e Via di Tragliatella
	Posizionamento dei parcheggi in prossimità dei servizi pubblici
Creazione di veri e propri centri di quartiere	Inserimento di un polo di notevole importanza destinato a centro civico ed attrezzature amministrative, civiche e culturali in posizione baricentrica rispetto al nucleo

Tabella 3: Correlazione obiettivi e azioni di piano

2 - ELEMENTI DI VALUTAZIONE

2.1 - INDIVIDUAZIONE PRELIMINARE DEI POSSIBILI IMPATTI DEL PIANO

Sulla base delle azioni attuate dal PIANO, è possibile determinare un primo elenco dei probabili effetti significativi che esso esercita sul territorio e sull'ambiente.

A tal proposito il sistema di valutazione preliminare degli impatti sarà articolato secondo due ambiti: l'ambito di influenza TERRITORIALE e l'ambito di influenza AMBIENTALE.

2.1.1 - Ambito di influenza territoriale

Per quanto riguarda l'ambito di influenza TERRITORIALE, la valutazione preliminare riguarda le possibili ricadute positive e negative su ambiti di territorio che il PIANO potrà generare.

Si reputa opportuno ricordare che le aree di edilizia abusiva hanno già compromesso il territorio sul quale insistono e hanno già determinato impatti sull'ambiente, per cui la presente valutazione, partendo da questo presupposto, tiene conto della definizione stessa di "recupero" di zone già occupate e densificate, come valore aggiunto dell'intervento stesso, a fronte dell'eventuale impegno di nuove aree.

Per quanto riguarda il carico insediativo apportato dal toponimo, l'intervento stabilisce un totale di 2.095 abitanti insediabili (circa l'1,1% della popolazione residente nel Municipio XIX) ed una superficie per nuova edificazione (residenziale e non) di 277.216 mq, ovvero pari allo 0,21% del territorio municipale. Si ricorda che il XIX Municipio è una dei più estesi territorialmente della città di Roma che va dai quartieri Aurelio e Trionfale all'interno dell'anello ferroviario, sino ai comuni limitrofi di Fiumicino e Anguillara Sabazia. In particolare, come già esposto, il contesto in cui si inserisce il PIANO in oggetto presenta una bassa densità abitativa complessiva, sebbene sia caratterizzato da una già esistente compromissione parziale che interessa più specificatamente l'area del nucleo in questione.

Pertanto, è necessario valutare il progetto di recupero dell'area come riqualificazione di una porzione di territorio che è già stata compromessa in modo non uniforme e sparso, ma che si colloca in un ambito territoriale poco urbanizzato.

Assicurando l'adeguamento generale delle reti esistenti di distribuzione e di smaltimento e il corretto inserimento delle nuove, definiti dalla stessa delibera 122/2009 e quindi garantiti per definizione, l'unico impatto rilevante sul territorio risulta essere il carico di traffico ulteriore apportato dalla nuova edificazione prevista dal toponimo.

Per questa analisi, sono stati considerati quattro livelli territoriali:

- l'area di intervento, ovvero l'ambito più specificatamente interessato dal PIANO;
- l'ambito di intervisibilità, ovvero il settore di percezione effettiva del PIANO dagli elementi puntuali e lineari considerati fonte di coni visuali

nel raggio di 1-1,5 km ed in riferimento alle componenti antropiche e naturalistiche presenti;

- l'ambito di interferenza con i processi di sviluppo urbano, ovvero l'area di interconnessione funzionale con il contesto già urbanizzato;
- l'intero ambito comunale.

Questa suddivisione si ritiene utile ai fini della valutazione per comprendere in che modo le azioni di PIANO incidano effettivamente sul territorio.

2.1.2 - Ambito di influenza ambientale

Per quanto riguarda l'ambito di influenza AMBIENTALE, la valutazione preliminare riguarda le possibili ricadute positive e negative sull'ambiente che il Piano di Recupero Urbanistico del Toponimo in oggetto potrà generare.

Per rendere l'analisi di più agevole lettura, in relazione alle caratteristiche dell'ambiente, la verifica adotta un sistema valutativo complessivo suddiviso per aree tematiche, in relazione alle informazioni ambientali disponibili dai soggetti istituzionalmente competenti: ISTAT, ENEA, ARPA, ISPRA, etc, (tesi proprio a descrivere il contesto ambientale), e riassemblate in macro aree, sulla base dei documenti operativi raccolti presso la struttura regionale competente.

Dunque, dall'analisi delle tematiche affrontate dal PIANO ed, in particolar modo, alla luce del quadro globale delle potenziali interazioni ambientali fornite dall'Autorità Competente in materia di VAS in fase preliminare, sono state individuate come segue le matrici ambientali con cui il esso interagisce:

- Atmosfera (A);
- Idrosfera (B);
- Geosfera (C);
- Biosfera (D);
- Paesaggio e beni culturali (E);
- Popolazione e salute umana (F).

Di seguito sono espone le suddette aree tematiche e i relativi criteri di definizione delle stesse, attraverso gli indicatori raccolti in base a documenti reperibili presso la struttura regionale competente.

Si considera che opportunamente in sede di eventuale procedimento completo di VAS, essi vengano ancor più esplicitati nella valutazione definitiva dei possibili impatti sull'ambiente. Pur non essendo questa la fase di approfondimento di tale valutazione, si ritiene tuttavia opportuno citare detti criteri di definizione.

AREA TEMATICA	INDICATORE	DESCRIZIONE
A ATMOSFERA	Emissioni inquinanti	Indica un'eventuale variazione di emissioni
	Concentrazioni di inquinanti atmosferici	Indica eventuali variazioni della qualità dell'aria
	Superfici destinate all'assorbimento di CO ₂	Indica variazioni di superficie in grado di assorbire inquinanti
	Utilizzo di energia	Variazioni nell'utilizzo di energia

	Emissioni di gas serra	Indica l'eventuale variazione di emissioni inquinanti
--	------------------------	---

B IDROSFERA	Utilizzo di risorse idriche	Eventuali variazioni nell'uso di risorse idriche superficiali
	Portata dei corpi idrici superficiali	Eventuali modifiche alla portata delle risorse idriche
	Risorse idriche sotterranee	Eventuale interferenza con le risorse idriche
	Scarichi in corpi ricettori	Indica un'eventuale fenomeno di smaltimento in corpi idrici
	Contaminazione di corpi idrici	Eventuale inquinamento di risorse idriche
	Carico inquinante dei reflui destinati agli impianti di depurazione	Eventuale variazione del carico inquinante su impianti di depurazione

C GEOSFERA	Contaminazione del suolo	Fenomeno di inquinamento del suolo
	Degrado del suolo	Fenomeno di deterioramento del terreno (desertificazione, perdita di sostanze organiche, salinizzazione...)
	Rischio idrogeologico	Eventuale incidenza sul rischio idrogeologico
	Uso del suolo in termini quantitativi e/o qualitativi	Eventuali variazioni di uso del suolo
	Uso delle risorse del sottosuolo	Indica le variazioni dell'uso di risorse del sottosuolo

D BIOSFERA	Conservazione di habitat	Eventuali ripercussioni sulla salvaguardia degli habitat naturali
	Aree di distribuzione di specie animali	Incidenza sulla ripartizione areale delle specie animali presenti
	Conservazione di specie di interesse conservazionistico	Incidenza sulla salvaguardia di fauna di interesse conservazionistico
	Connettività degli ecosistemi naturali	Eventuale incidenza sugli ecosistemi naturali

E PAESAGGIO E BENI CULTURALI	Alterazioni del paesaggio	Indica l'eventualità di modifiche al sistema ambientale
	Interventi sull'assetto territoriale	Indica l'eventualità di azioni a grande scala sul sistema territoriale
	Compromissione di valori di beni culturali	Indica l'implicazione dei valori culturali in ordine alla loro qualità intrinseca ed alla percezione degli stessi nel contesto in cui si inseriscono
	Interferenze con le percezioni visive	Eventuale presenza di azioni pianificatorie che possano interferire con le percezioni visive

F POPOLAZIONE E SALUTE UMANA	Interferenze con la distribuzione insediativa	Eventuale alterazione dei sistemi insediativo-morfologico e infrastrutturale della configurazione esistente
	Alterazioni del sistema socio-economico	Indica la possibile alterazione del sistema socio-economico del contesto locale in cui si inserisce il piano
	Rischi per la salute umana	Indica la possibile previsione di azioni che possano comportare rischi per la salute umana

	Emissioni di radiazioni elettromagnetiche	Eventuale incremento di radiazioni elettromagnetiche
	Esposizioni e livelli sonori eccedenti i limiti	Eventuale variazione dell'esposizione a livelli sonori sopra i limiti normativi

Per una maggior cognizione delle aree tematiche si rimanda alla consultazione delle cartografie / documentazioni in allegato² al presente rapporto (scheda 3 – Documentazione per aree tematiche), suddivise secondo l'ordine sopra menzionato e contenenti gli atti disponibili, sia in termini di analisi specialistiche che di pianificazione amministrativa.

2.1.3 - Analisi degli impatti e delle aree interessate (All.I al D.Lgs.152/06)

Si procede ad una verifica preliminare della significatività degli effetti, seguendo le linee guida dell'Allegato I al D.Lgs.152/06. In particolare si riportano i punti attraverso i quali l'Allegato stabilisce che l'analisi degli impatti e delle aree interessate debba essere articolata:

Probabilità, durata, frequenza e reversibilità degli impatti

Gli effetti prodotti dal PIANO, considerata la sua natura di variante al piano urbanistico generale, seppur non significativi a livello di impatto, quanto a durata hanno un carattere permanente.

La probabilità che essi si manifestino risulta alta; la determinazione della frequenza degli impatti non sussiste visto il carattere permanente della trasformazione territoriale prevista; infine la reversibilità degli stessi sembra improbabile, salvo mettere in conto una dismissione futura dell'intera area territoriale comunale.

Carattere cumulativo degli impatti

I potenziali impatti del piano di recupero urbanistico del toponimo n°19.9 “Fosso Pietroso” hanno un carattere cumulativo per via della presenza del toponimo n°19.8 “Tragliatella”, con cui è connesso attraverso la Via di Tragliatella. Dal punto di vista qualitativo, il carattere degli impatti di entrambi i toponimi è abbastanza simile, sebbene, in termini quantitativi, si tratta di due piani con requisiti zonizzativi e di standard urbanistici molto differenti: “Tragliatella” è dimensionalmente superiore a “Fosso Pietroso”. Tuttavia, non si ritiene rilevante un potenziale carico di traffico gravante sulla Strada Provinciale di Via Braccianense SP 493, per via della favorevole conformazione del nucleo in questione n°19.9, che è raggiungibile sia da Via di Tragliatella (percorso più diretto per il toponimo nucleo n°19.8), sia dalla stessa Via Braccianense (a un 1 Km dallo svincolo con Via di Tragliatella) dalla quale parte lo svincolo con Via Villarbasse, direttrice e asse viario principale del toponimo in questione.

Si allega uno stralcio di inquadramento dei nuclei adiacenti al PIANO in oggetto e di eventuali altri piani e/o programmi limitrofi, all'interno del quadrante comunale di riferimento o del Municipio stesso (Scheda 3 – area tematica F “Popolazione e salute umana”).

² Per ogni area tematica viene presa come ulteriore fonte di analisi e studio una o più schede grafiche relative che illustrano il quadro programmatico in cui si inserisce il PIANO in questione. Per la loro consultazione, si rimanda agli allegati del presente documento.

Natura transfrontaliera degli impatti

Non si riscontrano effetti di natura transfrontaliera degli impatti.

Rischi per la salute umana o per l'ambiente

Il PIANO non propone particolari situazioni di rischio per la salute umana o per l'ambiente, in considerazione del fatto che tutte le opere e le attività previste sono comprese in un uso consueto del territorio. Per di più tutte le operazioni insite nella progettazione stessa sono state vagliate allo scopo di migliorare la qualità della vita e delle attività antropiche che interesseranno il territorio comunale.

La delibera assicura la regolarità del sistema fognario e di depurazione del nucleo, nonché il corretto adeguamento e la corretta funzionalità delle infrastrutture attraverso le opere di urbanizzazione primaria (illuminazione pubblica e marciapiedi). In ogni caso, il rispetto della normativa e opportuni presidi sono sufficienti a prevenire i rischi derivanti da eventi accidentali.

Entità ed estensione nello spazio degli impatti (area geografica e popolazione potenzialmente interessate)

L'entità e l'estensione nello spazio degli impatti sono chiaramente riferibili all'area del Toponimo (di ca. 78 ha.), nonché ad una minima parte del contesto limitrofo.

Come anche illustrato nell'allegato scheda 3 – Area tematica E “Paesaggio e Beni Culturali”, Fig. 3E *Ambiti di Potenziale Interferenza*, si definiscono di seguito i due ambiti territoriali relativi rispettivamente all'interferenza con i processi di sviluppo urbanistico e alla percezione (ovvero intervisibilità effettiva del PIANO).

Si ritiene dunque plausibile considerare come ambito di studio, in relazione all'interferenza con i processi di sviluppo urbano, e in considerazione della natura urbanistica del PIANO, l'ambito insediativo che interessa direttamente l'altro nucleo di edilizia ex abusiva n°19.8 “Tragliatella”, con cui il PIANO interagisce più direttamente; inoltre, si considera la porzione di territorio delimitata da Via di Tragliatella a sud e Via Braccianense a nord, il cui confine occidentale è rappresentato dal PIANO in questione. Quest'area ha un carattere sostanzialmente agricolo.

Questo ambito è necessariamente preso in considerazione al fine di valutare l'incidenza del peso insediativo e del conseguente uso di suolo che la zonizzazione prevista dal toponimo in questione apporta sul territorio.

Da un punto di vista di termini di percezione paesaggistica, l'intervento non ha ripercussioni su vasta scala. La porzione di territorio considerata sensibile ai fini dell'ambito di intervisibilità viene valutata nel raggio di 1,5 km intorno all'area in esame. A tal proposito, in riferimento al PIANO in oggetto, la visibilità è notevolmente limitata sia da sud, verso l'altro nucleo di edilizia ex abusiva “Tragliatella”, sia da nord, per via della vegetazione presente lungo le viabilità, i corsi d'acqua pubblica e il rado tessuto residenziale sparso, sia verso est, nonostante la forte vocazione agricola del territorio, il quale però presenta un paesaggio collinare che nasconde il nucleo. Sul versante occidentale, invece, nel comune di Anguillara Sabazia, è possibile percepire parte del nucleo, a ridosso del Fosso Pietroso.

Si allega il relativo stralcio nella scheda 3 – Area Tematica E “Paesaggio e Beni Culturali”.

Valore e vulnerabilità dell'area che potrebbe essere interessata a causa:

- delle speciali caratteristiche naturali o del patrimonio culturale;
- del superamento dei livelli di qualità ambientale o dei valori limite dell'utilizzo intensivo del suolo.

L'area del PIANO in oggetto possiede alcuni elementi di valore dal punto di vista archeologico, riscontrabili in alcuni beni puntuali diffusi e lineari presenti nell'area interessata dal Toponimo, che saranno analizzati puntualmente nei paragrafi successivi.

Per quanto riguarda gli elementi di vulnerabilità, l'area non presenta particolari caratteristiche di rischio idrogeologico e/o geomorfologico: essa non è perimetrata, dall'Autorità dei Bacini Regionali del Lazio all'interno delle aree a rischio idraulico per esondazione e/o allagamento, e, come si rileva dallo studio geologico inerente, non presenta situazioni locali di pericolosità legati a frane lungo la scarpata nè attive, nè quiescenti, nè tantomeno sussiste alcun tipo di pericolosità per processi di allagamento o ristagno di acque meteoriche o dilavanti.

Non si riscontrano elementi di vulnerabilità dal punto di vista agronomico. Non esistono tipologie di vegetazione fragili di alcun tipo: la vegetazione ripariale ha un elevato tasso di degrado ed ha perso la componente arborea, pertanto non è da considerarsi di pregio o meritevole di tutela particolare.

Non si sono evidenziati elementi di vulnerabilità dell'area dal punto di vista geologico e geomorfologico, la zona si presenta stabile e senza indizi che lascino presagire un innesco di fenomeni di instabilità. Inoltre i terreni affioranti sono tutti dalle caratteristiche fisico-meccaniche da eccellenti a ottime non si sono riscontrati pertanto elementi di alcun tipo legati alla vulnerabilità intrinseca del sito in esame.

Impatti su aree o paesaggi riconosciuti come protetti a livello nazionale, comunitario o internazionale

Non si riscontra la presenza di potenziali impatti su aree o paesaggi riconosciuti come protetti a livello nazionale, comunitario o internazionale, in quanto il PIANO in oggetto non rientra in alcun perimetro di tale fattispecie, né tantomeno compaiono tali zone protette nel contesto limitrofo all'area in questione.

2.1.4 - Sistema di valutazione complessiva dei possibili effetti significativi

Alla luce delle analisi effettuate ai precedenti paragrafi, individuati gli ambiti territoriali sui quali si valutano gli effetti delle azioni di PIANO, e le aree tematiche di riferimento di interesse delle stesse, appare opportuno procedere con una valutazione complessiva, che metta in luce i possibili impatti delle azioni di PIANO non solamente in relazione all'ambito TERRITORIALE e/o AMBIENTALE, bensì contestualmente ad entrambi.

Si illustra, a tal proposito, la seguente tabella esplicativa (4-5), nella quale si utilizzano simboli grafici che indicano l'incidenza più o meno positiva data dalle azioni di piano sopraindicate rispetto alle varie componenti ambientali e l'ambito territoriale nel quale hanno ricaduta.

Legenda:

++	impatto <u>molto positivo</u>
+	impatto <u>positivo</u>
0	nessun impatto
-	impatto <u>negativo</u>
--	impatto <u>molto negativo</u>

A ATMOSFERA	B IDROSFERA	C GEOSFERA	D BIOSFERA	E PAESAGGIO E BENI CULTURALI	F POPOLAZIONE E SALUTE UMANA	AZIONI DI PIANO	AREA DI INTERVENTO	AMBITO DI PERCEZIONE	AMBITO DI INTERFERENZA CON I PROCESSI DI SVILUPPO URBANISTICO	AMBITO COMUNALE
0	0	0	0	0	+	Allargamento di alcune sedi stradali	X			
0	0	0	0	0	+	Realizzazione di marciapiedi compatibilmente con l'edificazione esistente	X			
0	0	0	0	0	+	Individuazione di diramazioni sia a doppio senso, sia a senso unico	X			
0	0	0	0	0	+	Creazione di un sistema di connessioni tra il sistema della viabilità e dei parcheggi con il sistema ambientale			X	
+	+	+	+	+	++	Creazione di una fascia ampia che configura un sistema ambientale continuo fruibile per attività sportive e ricreative		X		
0	0	0	0	0	+	Individuazione di aree da cedere all'Amministrazione Comunale e da destinare alla realizzazione di comparti fondiari pubblici				X
+	+	+	+	+	+	Individuazione di aree da destinare a verde pubblico			X	
0	0	0	0	0	+	Individuazione di aree da destinare a parcheggi pubblici	X			
0	0	0	0	0	+	Individuazione di aree da destinare a servizi pubblici			X	
0	0	0	0	0	+	Collocazione delle aree per servizi pubblici in prossimità delle intersezioni relazionali più importanti, Via Braccianese e Via di Tragliatella	X			
0	0	0	0	0	+	Posizionamento dei parcheggi in prossimità dei servizi pubblici	X			
0	0	0	0	0	+	Inserimento di un polo di notevole importanza destinato a centro civico ed attrezzature amministrative, civiche e culturali in posizione baricentrica rispetto al nucleo	X			

Tabelle 4-5: Analisi dei potenziali impatti - componenti ambientali ed ambiti territoriali

2.2 - QUADRO PIANIFICATORIO E PROGRAMMATICO DI RIFERIMENTO

La pianificazione sovraordinata ritenuta pertinente al Piano di Recupero Urbanistico del Toponimo n°19.9 “Fosso Pietroso” viene di seguito elencata.

Si è ritenuto opportuno suddividere l’elenco dei piani di riferimento in accordo con la settorializzazione programmatica che individua il PIANO, rispetto alla pianificazione territoriale sovraordinata che lo legifera e a quella specificatamente ambientale.

In quanto alla pianificazione dello stesso settore o settore direttamente connesso, sono individuati i seguenti piani:

1. **Piano Territoriale Paesistico (PTP)**, adottato in data 1988 con d.g.r. n.10018 e approvato in data 6 luglio 1998 con L.R. n.24;
2. **Piano Territoriale Paesistico Regionale (PTPR)**, adottato in data 25 luglio 2007 con d.g.r. n.556 e successivamente in data 21 dicembre 2007, con d.g.r. n.1025, in attesa di approvazione;
3. **Piano Territoriale Provinciale Generale (PTPG)**, adottato in data 24 luglio 2009 con d.c.p. n.35 e approvato in data 18 gennaio 2010 con d.c.p. n.1;
4. **Piano Regolatore Generale (PRG)** di Roma Capitale, adottato in data 19/20 marzo 2003 con d.c.c. n.33 e approvato in data 12 febbraio 2008 con d.c.c. n.18.

In quanto alla pianificazione ambientale, portatrice di potenziali interferenze si riportano i seguenti strumenti:

5. **Piano di Assetto Idrogeologico (PAI)** dell’ABR- Aree sottoposte a Tutela per dissesto idrogeologico- Deliberazione del Comitato Istituzionale n. 1 del 13 luglio 2009 e pubblicato sul BURL n.37 del 7 ottobre 2009.
6. **Piano Regionale di Tutela delle Acque (PRTA)** adottato in data 30 luglio 2004 con d.g.r. n.687 e approvato in data 2 maggio 2006 con d.g.r. n.266;
7. **Piano Regionale della Qualità dell’Aria (PRQA)** approvato in data 10 dicembre 2009 con d.c.r. n.66;
8. **Piano Comunale di Zonizzazione Acustica (PZA)** del Comune di Roma Capitale adottato in data 23 maggio 2002 con d.c.c. n.60 e approvato in data 29 gennaio 2004 con d.c.c. n.12.

2.3 - ANALISI DI COERENZA ESTERNA

2.3.1 - Correlazione del Piano di Recupero Urbanistico del Toponimo 19.9 “Fosso Pietroso” con gli strumenti di pianificazione

L’analisi di coerenza esterna consente di verificare la conformità del PIANO oggetto del presente rapporto preliminare ai vari livelli di pianificazione e programmazione. Come già

specificato al paragrafo precedente, si è proceduto seguendo la settorializzazione della valutazione in base alla tipologia e al grado istituzionale degli strumenti urbanistici vigenti.

In considerazione del fatto che il Piano di Recupero Urbanistico del Toponimo in questione è una variante allo strumento urbanistico generale, il settore programmatico di riferimento è quello della pianificazione territoriale, i cui strumenti direttamente sovraordinati risultano essere: la pianificazione generale comunale e la pianificazione territoriale provinciale, e strettamente connessi, la pianificazione paesaggistica vigente e in salvaguardia con effetto conformativo rispetto alla pianificazione comunale; mentre, per quanto riguarda il settore ambientale, si considerano i piani regionali, provinciali e comunali per i quali il PIANO risulti portatore di potenziali interferenze.

Si rende utile, perciò, prima di descrivere il grado di coerenza del PIANO rispetto ad ogni piano sovraordinato, schematizzare la correlazione che si crea tra le azioni dello stesso e gli strumenti sovraordinati con la seguente tabella (6) per la quale si utilizzano icone grafiche (da qui a seguire) che indicano la rispondenza o meno delle azioni di PIANO ai criteri dettati dalla pianificazione di riferimento:

Legenda:

- ↑ coerente: piena rispondenza delle azioni di piano con gli obiettivi degli strumenti di pianificazione (territoriale e ambientale), relazione priva di contraddizioni;
- = non giudicabile: ininfluente, non sono presenti relazioni dirette tra gli obiettivi confrontati;
- ↓ incoerente: si rilevano contraddizioni evidenti o dirette tra gli obiettivi confrontati.

AZIONI DI PIANO	PIANIFICAZIONE TERRITORIALE				PIANIFICAZIONE AMBIENTALE			
	PTP (1)	PTPR (2)	PTPG (3)	PRG (4)	PAI (5)	PRTA (6)	PRQA (7)	PZA (8)
Allargamento di alcune sedi stradali	=	=	=	=	=	=	=	=
Realizzazione di marciapiedi compatibilmente con l'edificazione esistente	=	=	=	=	=	=	=	=
Individuazione di diramazioni sia a doppio senso, sia a senso unico	=	=	=	=	=	=	=	=
Creazione di un sistema di connessioni tra il sistema della viabilità e dei parcheggi con il sistema ambientale	=	=	=	=	=	=	=	=
Creazione di una fascia ampia che configura un sistema ambientale continuo fruibile per attività sportive, ricreative e tutela delle preesistenze	↑	↑	↑	↑	=	=	=	=
Individuazione di aree da cedere all'Amministrazione Comunale e da destinare alla realizzazione di comparti fondiari pubblici	=	=	=	↑	=	=	=	=
Individuazione di aree da destinare a verde pubblico	=	↑	↑	↑	=	=	=	=
Individuazione di aree da destinare a parcheggi pubblici	=	↑	↑	↑	=	=	=	=
Individuazione di aree da destinare a servizi pubblici	=	↑	↑	↑	=	=	=	=
Collocazione delle aree per servizi pubblici in prossimità delle intersezioni relazionali più importanti, Via Braccianese e Via di Tragliatella	=	=	=	=	=	=	=	=
Posizionamento dei parcheggi in prossimità dei servizi pubblici	=	=	=	=	=	=	=	=
Inserimento di un polo di notevole importanza destinato a centro civico ed attrezzature amministrative, civiche e culturali in posizione baricentrica rispetto	=	=	=	=	=	=	=	=

Tabella 6: Analisi di coerenza esterna - Piani e Programmi

2.3.2 - Coerenza del Piano rispetto alla pianificazione territoriale sovraordinata

Il Piano di Recupero Urbanistico del Toponimo n°19.9 “Fosso Pietroso” di Roma Capitale risulta coerente con gli indirizzi e gli strumenti esistenti di pianificazione del sistema regionale delle aree vincolate, della rete ecologica principale e delle aree naturali protette, come si evince dalla tabella 6.

L'area di intervento non risulta compresa all'interno di Siti di Interesse Comunitario (SIC) e/o Zone a Protezione Speciale (ZPS) ai sensi della d.g.r. n. 2146 del 19 marzo 1996 Direttiva 92/43/CEE /HABITAT all'interno dei confini inerente l'approvazione della lista dei siti con valori di importanza comunitaria del Lazio ai fini dell'inserimento nella rete ecologica europea “Natura 2000”.

Rispetto alla pianificazione regionale, nella tavola E3 – “Classificazione delle aree ai fini della tutela” di inquadramento n.15/7 “Veio Cesano” di **Piano Territoriale Paesistico (1)**, l'area di intervento rientra in tre diversi ambiti di tutela paesaggistica.

Tutta la fascia occidentale limitrofa al fosso Pietroso ricade per circa 150 metri dal fosso stesso all'interno della Tutela Orientata TO sottozona b, indirizzata alla riqualificazione dei sistemi di tipo idromorfologico – vegetazionale, come dichiarato all'art.54 delle N.T.A.:

“...nelle sottozone indicate con la sigla TOb la tutela è orientata alla riqualificazione di sistemi di tipo idromorfologico-vegetazionale, ovvero delle valli modellate dai corsi d'acqua. Tali sistemi si compongono di un fondovalle pianeggiante, in cui il seminativo nudo o il prato pascolo si integrano alla vegetazione golenale lungo il corso d'acqua, e dalle pendici poco acclivi già coperte da vegetazione naturale spontanea. La qualità paesaggistica di questi inquadramenti risulta parzialmente alterata da:

- fenomeni di incongrua trasformazione, tanto nei margini quanto all'interno dello stesso sistema, prevalentemente di carattere edilizio, realizzati frequentemente al di fuori degli strumenti urbanistici vigenti...

...

Il disequilibrio ecologico complessivo di tali aree è tuttavia suscettibile di recupero. Pertanto gli indirizzi di tutela sono orientati sia alla riqualificazione dell'unità del paesaggio sia alla ricostituzione dell'equilibrio idrogeologico mediante operazioni mirate al raggiungimento complessivo dei due obiettivi.

A tal fine il sistema è distinto in sub-unità di fondovalle e sub-unità di pendice.

Per le prime gli indirizzi di tutela sono tali da salvaguardare la nudità del fondovalle, ad eccezione delle alberature stradali, riqualificare il corso d'acqua e ricostruire un ecosistema che contempli anche la salvaguardia dei valori paesaggistici contenuti in una buona e corretta vegetazione golenale. Per le pendici gli indirizzi della tutela prescrivono la piantumazione di vegetazione arborea che garantisca queste zone acclivi dal dissesto geologico e ricomponga un elemento fondamentale del paesaggio delle “forre”....”

La fascia orientale del nucleo, invece ricade nella Tutela Paesaggistica TP, sottozona d, ovvero per i paesaggi agrari in corso di trasformazione o di tradizionale coltura specializzata (art.49 delle N.T.A.):

“...le sottozone di Tutela Paesaggistica indicate con la sigla TPd sono costituite da porzioni di paesaggio agrario dalla frammentazione fondiaria, dalla diffusione di colture specializzate di antica tradizione, quali il vigneto, o dalla policoltura su piccoli appezzamenti. Gli indirizzi della tutela sono finalizzati alla salvaguardia della destinazione agricola di queste aree ed alla ricomposizione di quadri paesistici

complessivi di carattere unitario ed omogeneo, separati dai circostanti paesaggi urbani o rurali...”

Infine, due piccole porzioni marginali dell'insediamento, rispettivamente a nord, verso Via Braccianense e a sud, verso via di Tragliatella, sono comprese all'interno della Tutela Orientata TO, sottozona a, ovvero orientata alla riqualificazione dei percorsi di rilevante valore paesaggistico, come indicato all'art.54 delle N.T.A.:

“...gli indirizzi di tutela sono orientati alla riqualificazione dei cono di visuale ed al ripristino dei quadri panoramici, mediante la rimozione di elementi e manufatti incongrui (cartelli, manufatti precari, chioschi, piccole discariche, depositi di materiale a cielo aperto), la schermatura di zone in cui l'edificazione altera i quadri paesaggistici, la sistemazione a verde dei margini stradali. Sono inoltre orientati alla riorganizzazione e riqualificazione di taluni percorsi storici mediante la revisione degli allineamenti sul fronte strada ridefinendo ove possibile le recinzioni e i piccoli manufatti ed integrando questa ridefinizione con operazioni di arredo dei bordi stradali. Al fine di ottenere una ordinata percezione della continuità del percorso, il piano impone l'integrazione o la piantumazione di filari arborei...”

Nel **Piano Territoriale Paesistico Regionale (2)** tavola A l'area ricade parzialmente nel sistema del *Paesaggio Agrario di Continuità* (ad est) e nel *Paesaggio Agrario di Valore* (verso il Fosso), con parti del sistema del *Paesaggio degli Insediamenti Urbani*.

Tutta la fascia prospiciente il Fosso Pietroso, insieme alle due fasce nord e sud parallele alle due viabilità di confine del PIANO (che nel PTP erano classificate come aree soggette a TOa) sono classificate come *Ambiti di Recupero e Valorizzazione Paesistica*, riprendendo così le indicazioni di tutela dei paesaggi del PTP.

L'intera area di PIANO è oggetto di Proposta Comunale di modifica del PTP vigente. A tal proposito, si allega la documentazione inerente.

La Proposta Comunale n°058091_P256 è stata accolta attraverso lo specifico parere di seguito riportato. In particolare l'Amministrazione Comunale, attraverso i Dip. U.O.2 e U.O.9 Dipartimento VI, ha trasmesso con nota n.16433 del 12 ottobre 2006 la documentazione tecnica relativa agli interventi nell'ambito del PTP 15/7: Nucleo perimetrato 19.9 Fosso Pietroso.

“... Accolta secondo quanto precisato al punto 3C dei criteri di valutazione delle osservazioni dei comuni nel rispetto del corso d'acqua per il quale si applicano le disposizioni di cui al co.8 dell'art.7 della L.R.24/98 e, per le aree urbanizzate perimetrare dal PTPR, si applicano le disposizioni di cui al co.7 dell'art.7. in relazione alla presenza di beni archeologici le trasformazioni sono subordinate al rispetto dei beni stessi...”

Dunque, in rapporto a quanto indicato nel “Parere” della Regione, secondo quanto specificato al punto 3C dei criteri di valutazione:

*“3c. Aree dei beni tutelati per legge di cui al Capo II della l.r.24/98, trasformabilità e salvaguardia delle aree di pregio
Le proposte di trasformazione che presuppongono la modifica delle disposizioni di tutela dei beni paesaggistici di cui al Capo II della LR 24/98, sono state valutate ed accolte esclusivamente con i limiti sull'applicabilità di tali modifiche demandate dalla stessa legge alle decisioni discrezionali da assumersi nell'ambito del procedimento del PTPR.”*

Pertanto in presenza di beni paesistici di cui al capo II della LR 24/98 le trasformazioni consentite dalle proposte accolte o parzialmente accolte sono state effettuate nel rispetto delle modalità di tutela previste dalla legge con le seguenti specificazioni:

...

- per le aree di interesse archeologico: la trasformazione è subordinata al parere preventivo delle Soprintendenze competenti che possono imporre ulteriori limitazioni e modifiche agli interventi anche in base all'esito di saggi preventivi, non obbligatori..."

Per quanto riguarda il regime vincolistico in tavola B, l'area risulta interessata da un bene archeologico puntuale, un bene rurale identitario e due lineari con relative fasce di rispetto:

"... Art. 41 (protezione aree di interesse archeologico)

- 1. Ai sensi dell'articolo 142 co1, lettera m), del Codice sono sottoposti a vincolo paesistico le zone di interesse archeologico.*
- 2. Sono qualificate zone di interesse archeologico quelle aree in cui siano presenti resti archeologici o paleontologici anche non emergenti che comunque costituiscano parte integrante del territorio e lo connotino come meritevole di tutela per la propria attitudine alla conservazione del contesto di giacenza del patrimonio archeologico.*
- 3. Rientrano nelle zone di interesse archeologico, ai sensi del comma 2:*
 - a) le aree, gli ambiti ed i beni puntuali e lineari nonché le relative fasce di rispetto già individuati dai PTP vigenti come adeguati dal PTPR con le rettifiche, le eliminazioni e gli spostamenti, segnalati dalle Soprintendenze Archeologiche in attuazione dell'Accordo con il Ministero per i Beni e le attività culturali o introdotte d'ufficio;*
 - b) le aree individuate con provvedimento dell'amministrazione competente anche successivamente all'approvazione del PTPR ...*

art. 44 (borghi dell'architettura rurale e beni singoli identitari dell'architettura rurale e relativa fascia di territorio contermini)

- 1. Costituiscono beni identitari del paesaggio regionale i borghi dell'architettura rurale e beni singoli identitari dell'architettura rurale individuati nelle tavole B ed elencati nel relativo Repertorio.*
- 2. Per i beni di cui al co.1 del presente articolo sono consentiti interventi di manutenzione ordinaria, straordinaria, consolidamento, restauro e risanamento conservativo e, limitatamente alle trasformazioni interne, di ristrutturazione edilizia.*
- 3. Tali interventi devono essere effettuati nel rispetto delle tipologie tradizionali e tenere conto di quanto prescritto all'art. 43 per i manufatti di interesse estetico tradizionale.*
- 4. Nei casi di borghi rurali la struttura urbanistica e viaria, gli impianti vegetazionali e le opere di arredo devono essere conservate nella loro originaria integrità.*
- 5. I beni identitari dell'architettura rurale hanno una fascia di rispetto percettivo e paesaggistico di una profondità di metri 50 (cinquanta); all'interno delle fasce di rispetto dei manufatti di valore estetico-tradizionale censiti, legati alla conduzione agricola dei suoli, è consentita, previa autorizzazione paesaggistica, la ubicazione di nuovi edifici, pure legati all'uso agricolo del suolo, e purché siano prioritariamente recuperati i manufatti esistenti con i quali i nuovi debbono formare un nuovo complesso unitario..."*

ID Regione Lazio	mp058_1362
NOME	Area di frammenti fittili
allegati	PTPR_art41

ID Regione Lazio	trp_0410
NOME	Casale
allegati	PTPR_art44

Come già più volte ribadito, l'area presenta la fascia di rispetto del Fosso Pietroso:

“Art.35 (protezione dei corsi delle acque pubbliche)

“6. I corsi d'acqua e le relative fasce di rispetto debbono essere mantenuti integri e inediticati per una profondità di metri 150 per parte; nel caso di canali e collettori artificiali, la profondità delle fasce da mantenere integre e inediticate si riduce a metri 50.

7. Fatto salvo l'obbligo di richiedere l'autorizzazione paesistica ai sensi dell'articolo 146 e 159 del Codice, le disposizioni di cui ai precedenti commi 5 e 6 non si applicano alle aree urbanizzate esistenti come individuate dal PTPR, e corrispondenti al “paesaggio degli insediamenti urbani” e alle “Reti, infrastrutture e servizi”, ferma restando la preventiva definizione delle procedure relative alla variante speciale di cui all'articolo 60 delle presenti norme, commi 1 e 2, qualora in tali aree siano inclusi nuclei edilizi abusivi condonabili.”

ID Regione Lazio	c058_0041
NOME	Rio Maggiore
allegati	PTPR_art35

Nello schema programmatico di struttura – tavola TP2 del **Piano Territoriale Provinciale Generale (3)** della Provincia di Roma, il perimetro del PIANO è individuato all'interno del Territorio Agricolo, con la possibilità di Occupazione del suolo per usi urbani; inoltre l'area è compresa nel sistema insediativo morfologico che individua l'Ambito di diffusione insediativa in cui riordinare l'insediamento secondo la regola della viabilità poderale reticolare, che fa parte delle “Direttive per le costruzioni territoriali non urbane” esplicitate all'art.49 delle N.T.A.:

“...La strategia proposta ai Comuni è di ridurre, nelle previsioni dei piani, le forme di insediamento diffuso nel territorio extraurbano, escludendo nuovi insediamenti e perimetrando, completando e qualificando gli insediamenti esistenti fornendoli dei necessari servizi di urbanizzazione infrastrutturali...”

Fermo restando gli obblighi della L. n. 47/85, del D.P.R. n. 380/01 e della L.R. n. 28/80, il Piano indirizza i Comuni:

- per gli ambiti caratterizzati dalla regola della viabilità poderale reticolare o dalla regola del crinale principale, a procedere al riordino urbanistico ove occorra con la prevista variante speciale, e conseguente piano esecutivo di recupero, o definendo (in sede di revisione o adeguamento) nello stesso PUCG un disegno di dettaglio che individui i lotti interclusi da completare in attuazione diretta e le aree libere per edificazione e per servizi necessari all'intero ambito, da attuare con piani di lottizzazione convenzionati per piccoli comparti...”

Per quanto riguarda lo schema di Rete Ecologica Provinciale l'area ricade all'interno di due unità territoriali ambientali: la n.2 "Unità dei Monti Sabatini e Tuscia Meridionale" e la n.7 "Unità della Campagna Romana Settentrionale", le cui prescrizioni sono:

"...2. Unità dei Monti Sabatini e Tuscia meridionale

- *adottare misure per migliorare la situazione ambientale della matrice agricola anche con interventi lineari (siepi) e/o arealmente poco estesi (nuclei di boschi con funzione di stepping stones). In particolare è indispensabile riqualificare il sistema agricolo (connessione secondaria) a contatto con l'UTA della Campagna Romana settentrionale;*
- *individuare nuclei di boschi che per complessità strutturale e varietà floristica possano rientrare nella categoria delle "foreste vetuste";*
- *monitorare e tutelare il sistema delle acque, sia in termini di qualità delle acque, sia in termini naturalistici del Lago di Bracciano con particolare riferimento alle aree soggette a frequenti fenomeni di impaludamento;*
- *favorire la presenza di zone umide più o meno estese intorno ai laghi di Bracciano e Martignano;*
- *Monitorare il sistema delle forre affinché non venga a modificarsi un sistema ambientale così complesso e così ricco di biodiversità di specie e di comunità;*
- *prevedere la riqualificazione dei sistemi forestali ad elevato impatto antropico;*
- *monitorare affinché non si modifichi l'uso nella connessione primaria del settore orientale favorendo il raccordo naturalistico con il Parco di Veio;*
- *tutelare i sistemi forestali e la naturalità diffusa presenti nella porzione della ZPS del Comprensorio Toljetano ricadente in questa Unità...*

...

7. Unità della Campagna Romana settentrionale

- *monitorare e tutelare il sottosistema dei terrazzi marini e fluviali cercando di favorire il recupero dei diversi stadi seriali della vegetazione;*
- *monitorare il sistema delle forre affinché non venga a modificarsi un sistema ambientale così complesso e così ricco di biodiversità di specie e di comunità;*
- *favorire la realizzazione di un sistema di piccole zone umide lungo i corsi d'acqua;*
- *realizzare un piano di riqualificazione del sistema artificiale e più in generale verificare che lo sviluppo delle zone residenziali della città di Roma non alteri o comprometta la funzionalità della REP;*
- *monitorare e conservare la naturalità diffusa determinata dal sistema delle acque e dai frequenti lembi residui lineari di vegetazione forestale. Conservare quindi le attività agricole ed evitare nuovi insediamenti artificiali;*
- *riqualificare il Fiume Arrone e tutti gli altri corsi d'acqua non affluenti del Tevere sia negli aspetti biotici che abiotici favorendo il recupero delle cenosi ripariali nella fascia di rispetto della ex Legge Galasso. Tutto ciò anche in funzione della necessaria riqualificazione del sistema costiero;*
- *riqualificare la connessione secondaria con particolare attenzione alla porzione del nastro verde di contatto con la zona buffer e l'area core "Macchiagrande di Ponte Galeria";*
- *ridurre la frammentazione nelle aree di contatto con le aree core "Insugherata" e "Villa Pamphili"..."*

L'area ricade interamente nel sistema delle previsioni insediative e infrastrutturali che individuano il perimetro nella zona di occupazione di suolo attuale e programmatico.

Per quanto riguarda la pianificazione comunale, il PIANO attua la destinazione di **Piano Regolatore Generale (4)** vigente, in quanto il perimetro identificato come "Individuazione dei nuclei di edilizia ex abusiva da recuperare" nella tavola di Sistemi e Regole di

P.R.G. corrisponde a quello del nucleo approvato nel 2008, che non comprende la piccola porzione (oggetto di variante) a est del nucleo tra il territorio agreste, Via Pavarolo a nord e Via Villarbasse; detto ampliamento ricade in territorio agricolo di P.R.G..

Inserimento reso necessario ai fini di correggere la posizione degli stessi nelle procedure che avevano condotto all'esclusione di tale porzione del toponimo nell'ampliamento del 2005, per la presunta insussistenza delle condizioni di leggimità.

Il codice identificativo del nucleo è il 36, per il quale sono riportate le seguenti osservazioni 20580 e 10002: *Nucleo di edilizia ex abusiva da recuperare 19.9 Fosso Pietroso. Modifica del perimetro e conseguente cambio di destinazione da "Aree agricole" a "Nuclei di edilizia ex abusiva da recuperare". Delibera CC n. 189 del 02/08/05.*

Nelle N.T.A. del Piano Regolatore di Roma Capitale i Nuclei di edilizia ex abusiva da recuperare sono definiti all'art.51 che ribadisce la necessità di adozione / approvazione dei piani di recupero secondo l'iter procedurale previsto dalla L.R. 28/80:

"... 1. I Nuclei di edilizia ex-abusiva da recuperare sono individuati con perimetri (coincidenti con i perimetri indicativi riportati nell'avviso pubblico di cui alla deliberazione di Giunta comunale n. 263/2001) nell'elaborato 3 "Sistemi e Regole", rapp. 1:10.000...

4. Ai fini dell'adozione e approvazione dei Piani di recupero urbanistico, è facoltà del Comune procedere secondo le diverse modalità consentite dalla LR 28/1980 e successive modificazioni e integrazioni ..."

Si ribadisce, in tale sede, che con Deliberazione di Consiglio Comunale n°18 del 12 febbraio 2008 di approvazione del Nuovo Piano Regolatore Generale di Roma Capitale, sono anche stati approvati i "nuclei di edilizia ex abusiva da recuperare", definiti all'art.51 delle N.T.A., inseriti all'interno del sistema insediativo della *Città da Ristrutturare* e classificati all'art.101 come zone territoriali omogenee di tipo B:

"... Art.101. Zone territoriali omogenee

1. Con riferimento alle zone territoriali omogenee di cui al DIM 1444/1968, le componenti del presente PRG sono così classificate: ...

b) gli Ambiti di valorizzazione della Città storica, le componenti della Città consolidata, le componenti della Città da ristrutturare salvo gli Ambiti per i programmi di recupero urbano e i Tessuti prevalentemente per attività, i Piani particolareggiati delle zone "O" del PRG previgente, sono classificati come zona territoriale omogenea B ..."

In definitiva, il PIANO, come già più volte accennato, risulta congruente con i criteri di pianificazione sovraordinata ed in particolare in variante rispetto alle prescrizioni della pianificazione comunale, in quanto presenta variazioni nel perimetro del piano esecutivo rispetto a quello del nucleo originario.

Nel complesso, dunque, si ritiene che le azioni previste dal PIANO risultino coerenti ed oltremodo in assoluta conformità con tutti gli obiettivi di tutela sovraordinati.

2.3.3 - Coerenza del Piano rispetto alla pianificazione ambientale

Non emergono elementi di incompatibilità o di rischio nel confronto con la pianificazione ambientale indicata.

Per quanto riguarda il progetto di **Piano di Assetto Idrogeologico (5)**, PAI dell'ABR- Aree sottoposte a Tutela per dissesto idrogeologico- (Deliberazione del Comitato

Istituzionale n. 1 del 13 luglio 2009 e pubblicato sul BURL n.37 del 7 ottobre 2009), l'area di intervento non è interessata da nessun tipo di rischio idrogeologico e/o frana.

Il **Piano Regionale di Tutela Delle Acque (6)** si propone l'obiettivo di conservazione e miglioramento della risorsa idrica considerata bene primario necessario alla vita e pertanto da tutelare, compatibilmente con gli usi della risorsa stessa e delle attività socio-economiche.

Contiene inoltre le misure necessarie da adottare per la tutela qualitativa e quantitativa del sistema idrico. Il Piano redatto ai sensi della precedente normativa (D.lgs.152/99) dovrà essere oggetto di revisione. Il piano si compone di numerosi elaborati generali e di 7 tavole di piano che sono:

- Tavola n. 1: Carta dei bacini Idrografici del PRTA
- Tavola n. 2: Carta Geolitologica
- Tavola n. 2bis: Carta Idrogeologica
- Tavola n. 3: Carta della Vulnerabilità Intrinseca degli Acquiferi
- Tavola n. 4: Carta Sinottica della Protezione degli Acquiferi
- Tavola n. 5: Carta delle Aree sottoposte a Tutela
- Tavola n. 6: Carta dello Stato di Qualità
- Tavola n. 7: Carta degli Obiettivi di Qualità

Per quanto riguarda la zona di intervento, essa è inserita in tavola 3, con prescrizione di vulnerabilità media in larga parte ed elevata in piccola parte. In tavola 5 la zona in esame è individuata come si trova in un'area a molto vulnerabile ed a elevata infiltrazione solo per una fascia ad W. In tavola 7 la zona è indicata come "obbiettivo di qualità sufficiente"

Il **Piano per il Risanamento della Qualità dell'Aria (7)** nell'area metropolitana di Roma Capitale è classificato uniformemente sull'intero territorio comunale.

La suddivisione del nuovo piano in zone è stata definita in base a tre categorie: zona A, B e C, a seconda dei livelli di criticità delle emissioni di inquinanti. Roma Capitale rientra nella categoria A, che rappresenta l'area maggiormente critica e, coerentemente con la classificazione preesistente, comprende i due agglomerati di Roma e Frosinone.

Il territorio comunale è suddivisibile in tre zone: Agro romano costituito dalla fascia compresa tra i confini comunali e il grande raccordo anulare, la cui destinazione urbanistica è per la maggior parte agricola anche se sono presenti gli insediamenti industriali in località Ponte Galeria, dove è ubicata la raffineria di petrolio greggio, e la zona industriale del Tiburtino; in questa fascia sono anche presenti insediamenti residenziali talora anche estesi, quali le zone residenziali che si sviluppano in destra e in sinistra della Cristoforo Colombo, della via Cassia, della via Aurelia; lungo le altre vie consolari sono presenti sempre delle zone residenziali frammiste a insediamenti industriali che però non raggiungono estensioni come quelle prima dette; la seconda zona è delimitata dal G.R.A. e l'anello ferroviario e ha carattere prevalentemente urbano di tipo residenziale e uffici; la terza zona è la zona compresa entro l'anello ferroviario. Una caratteristica di Roma è la presenza di ampie zone verdi che si insinuano profondamente nella città facendole assumere un aspetto tra zone verdi e zone edificate a raggiera.

Nella parte est (Tiburtina Prenestina Casilina) è presente una estesa zona in cui sono insediate attività industriali di tipologie che non presentano emissioni rilevanti.

Le problematiche poste dalla città in ordine ai fenomeni di inquinamento sono quindi riconducibili all'enorme contributo apportato dalle emissioni da traffico autoveicolare, nei periodi invernali, al contributo dei processi di riscaldamento ambientale, e in minor misura, agli insediamenti industriali.

Nella classificazione provinciale di Roma, il territorio comunale rientra nel 7° cluster, secondo la mappatura per gruppi omogenei, redatta in base agli indici calcolati per i diversi inquinanti.

Le cartografie di riferimento sono allegare nella Scheda 3 – Area tematica A “Atmosfera”.

Il PIANO in esame non propone elementi di interferenza con il **Piano di Zonizzazione Acustica (8)**. L'intera area di intervento ricade all'interno della classe III “Aree di tipo misto” per le quali, ai sensi del D.P.C.M. 14/11/1997 i valori limite di emissione ed immissione diurni e notturni emessi da sorgenti prossime alle aree in questione risultano relativamente contenuti. Si allega il relativo Piano di Zonizzazione Acustica con l'estratto del suddetto D.P.C.M. nella scheda 3 – Area tematica F “Popolazione e Salute Umana”.

Ulteriori riferimenti cartografici utili all'analisi di coerenza esterna in ambito ambientale sono riscontrabili nella **Carta dell'Uso del Suolo (C.U.S.)** e nella **tavola C** del già citato **Piano Territoriale Paesistico Regionale (P.T.P.R.)**.

La C.U.S., realizzata nell'ambito della redazione del P.T.P.R. e approvata nel 2002, è una carta tematica di base che rappresenta lo stato attuale di utilizzo del territorio, si fonda su 5 classi principali (Superfici artificiali, Superfici agricole utilizzate, Superfici boscate ed ambienti seminaturali, Ambiente umido, Ambiente delle acque) e si sviluppa per successivi livelli di dettaglio in funzione della scala di rappresentazione.

Gran parte del nucleo è classificata come *Seminativi semplici in aree non irrigue*, con alcune porzioni sparse e laterali a Via Villarbasse ricadenti nel *Tessuto residenziale sparso*, e un'area meridionale classificata come *Tessuto residenziale rado e nucleiforme*. Infine, una minima parte dell'area, in prossimità del fosso, risulta essere un'Area a pascolo naturale e praterie d'alta quota, che il piano esecutivo destina al “parco libero”.

Quanto agli aspetti vegetazionali, non emergono elementi di rilievo; l'elaborato grafico mette in evidenza la vegetazione ripariale con boschetti di latifoglie decidue a *Quercus Cerris* lungo il fosso Pietroso e qualche bosco di latifoglie sempreverde a *Quercus Suber* in alcuni lotti dell'area.

Per un'analisi più esaustiva, si riporta uno stralcio dell'indagine vegetazionale (in allegato nella scheda 3 – Area tematica D “Biosfera”).

Nell'ambito della tavola C di P.T.P.R. “*Beni del patrimonio naturale e culturale*” non compare alcun elemento di rilievo per il toponimo: viene riconfermata la fascia di rispetto della Via di Tragliatella a sud e la piccola porzione dedita a *Pascoli*.

Per la consultazione dei suddetti riferimenti cartografici, si rimanda agli allegati del presente documento.

2.3.4 - Individuazione degli obiettivi di sostenibilità ambientale

Affinché l'analisi di coerenza esterna risulti completa ed esaustiva, è opportuno stabilire la congruenza e la conformità delle azioni attribuite al PIANO con gli obiettivi ambientali.

Tali obiettivi sono implicitamente dichiarati nella normativa ambientale di riferimento che viene illustrata nella seguente tabella (7):

Legenda:

- ↑ coerente: piena rispondenza delle azioni di piano con gli obiettivi dedotti dalla normativa di riferimento;
- = non giudicabile: ininfluente, non sono presenti relazioni dirette tra gli obiettivi confrontati;
- ↓ incoerente: si rilevano contraddizioni evidenti o dirette tra gli obiettivi confrontati.

	D.Lgs.152/06 art.4 co.4 proteggere la salute umana	D.Lgs.152/06 art.4 co.3 salvaguardia della biodiversità	D.Lgs.152/06 art.3-quater co.2 scelta comparativa di interessi pubblici e privati	D.Lgs.152/06 art.3-ter co.1 tutela del patrimonio culturale	D.Lgs.152/06 art.3-ter co.1 tutela degli ecosistemi naturali	D.Lgs.152/06 art.2 co.1 utilizzo accorta e razionale delle risorse naturali	D.Lgs.152/06 art.2 co.1 salvaguardia e miglioramento delle condizioni dell'ambiente	D.Lgs.152/06 art.2 co.1 promozione dei livelli di qualità della vita umana
Allargamento di alcune sedi stradali	=	=	=	=	=	=	=	↑
Realizzazione di marciapiedi compatibilmente con l'edificazione esistente	=	=	=	=	=	=	=	↑
Individuazione di diramazioni sia a doppio senso, sia a senso unico	=	=	=	=	=	=	=	↑
Creazione di un sistema di connessioni tra il sistema della viabilità e dei parcheggi con il sistema ambientale	↑	=	=	↑	=	↑	=	↑
Creazione di una fascia ampia che configura un sistema ambientale continuo fruibile per attività sportive, ricreative e tutela delle preesistenze	↑	↑	=	↑	↑	↑	↑	↑
Individuazione di aree da cedere all'Amministrazione Comunale e da destinare alla realizzazione di comparti fondiari pubblici	=	=	↑	=	=	=	=	↑
Individuazione di aree da destinare a verde pubblico	↑	=	=	↑	=	↑	=	↑
Individuazione di aree da destinare a parcheggi pubblici	=	=	=	=	=	=	=	↑
Individuazione di aree da destinare a servizi pubblici	=	=	=	=	=	=	=	↑
Collocazione delle aree per servizi pubblici in prossimità delle intersezioni relazionali più importanti, Via Braccianese e Via di Tragliatella	=	=	=	=	=	=	=	↑
Posizionamento dei parcheggi in prossimità dei servizi pubblici	=	=	=	=	=	=	=	↑
Inserimento di un polo di notevole importanza destinato a centro civico ed attrezzature amministrative, civiche e culturali in posizione baricentrica rispetto al nucleo	=	=	=	=	=	=	=	↑

Tabella 7: Normativa ambientale sovraordinata

2.4 - ANALISI DI COERENZA INTERNA

In ultima analisi, si verifica la congruenza incrociando le singole azioni di PIANO tra di loro, al fine di stimare l'eventuale esistenza di contraddizioni tra gli interventi del PIANO stesso. Detta verifica viene indicata come analisi di coerenza interna (tabella 8, di seguito).

In generale l'analisi ha rilevato un livello buono di coerenza ambientale del PIANO: per la maggior parte degli obiettivi di sostenibilità ambientale, e conseguentemente delle criticità ambientali presenti sul territorio, il PIANO ha infatti stabilito obiettivi specifici da perseguire e individuato specifici interventi da realizzare. L'effettiva coerenza interna del piano di recupero urbanistico del nucleo di edilizia ex abusiva di Roma Capitale dipenderà tuttavia dalle modalità attuative di molti degli interventi previsti dal PIANO. A tal fine sarà essenziale il rispetto, in fase attuativa, delle prescrizioni e delle misure di mitigazione definite dai pareri che esplicheranno il procedimento autorizzativo.

Alla luce della tipologia di PIANO, che per natura è di dimensioni piuttosto contenute, pur proponendosi in variante al Piano Regolatore Generale vigente Comunale, si può affermare che le azioni contemplate dalla sua attuazione hanno una valenza complessivamente positiva e agiscono su gran parte delle sfere ambientali individuate, con ridotta incidenza in termini quantitativi e qualitativi.

Dalla correlazione delle possibili interazioni tra le azioni del piano di recupero urbanistico del Toponimo e i principali obiettivi ambientali, si trae un bilancio sostanzialmente positivo.

Si può concludere che l'intervento riassume adeguatamente le caratteristiche qualitative, funzionali e morfologiche proprie dei Piani di Recupero Urbanistico dei Toponimi individuati dalla pianificazione di Roma Capitale, con lo scopo di riqualificare tali aree sviluppatesi spontaneamente, con l'ulteriore adeguata risposta in termini di servizi pubblici e verde pubblico attrezzato di cui non disponevano, in coerenza con gli obiettivi prefissati.

Si ritiene pertanto che il PIANO analizzato e valutato nei suoi potenziali effetti sull'ambiente, in considerazione del miglioramento qualitativo che propone in relazione al contesto, non sia da assoggettare alla procedura di valutazione, ai sensi del comma 4 dell'art.12 del D.Lgs.152/2006, anche in considerazione dei pareri già espressi e delle relative prescrizioni specifiche in fase di acquisizione nel procedimento in corso.

Legenda:

- ↑ coerente: piena rispondenza tra le azioni di piano, relazione priva di contraddizioni;
- = non giudicabile: influente, non sono presenti relazioni dirette tra le azioni confrontate;
- ↓ incoerente: si rilevano contraddizioni evidenti o dirette tra le azioni di piano confrontate.

3 - APPENDICE: NORMATIVA IN CAMPO AMBIENTALE

Il presente Rapporto Preliminare è stato redatto alla luce dei principi sottesi dalla normativa di seguito esposta. Tutti i riferimenti normativi sono stati suddivisi sulla base delle disposizioni e dei provvedimenti assunti in ambito internazionale, europeo, nazionale e regionale.

Riferimenti internazionali

Il tema dell'ambiente e delle ripercussioni delle azioni antropiche su di esso hanno determinato la necessità primaria di razionalizzare un settore in continua evoluzione e prettamente interdisciplinare in un corpo di norme omogenee e complete. A tal proposito si reputa opportuno richiamare alcune delle principali disposizioni in ambito internazionale:

- Agenda 21: programma d'azione adottato nel 1992 che consiste in una pianificazione completa delle azioni da intraprendere, a livello mondiale, nazionale e locale dalle organizzazioni delle Nazioni Unite, dai governi e dalle amministrazioni in ogni area in cui la presenza umana ha impatti sull'ambiente;
- Convenzione quadro delle Nazioni Unite sui cambiamenti climatici (maggio 1992): trattato ambientale internazionale sulla riduzione delle emissioni dei gas serra – entrato in vigore il 21 marzo 1994);
- Convenzione di Aarhus (giugno 1998): convenzione sull'accesso alle informazioni, la partecipazione del pubblico ai processi decisionali e l'accesso alla giustizia in materia ambientale – in vigore dal 30 ottobre 2001;
- Protocollo di Kyoto (dicembre 1997): trattato internazionale sul riscaldamento globale entrato in vigore il 26 febbraio 2005.

Legislazione europea

- Direttiva 85/337/CEE del Consiglio del 27 giugno 1985 concernente la valutazione dell'impatto ambientale di determinati progetti pubblici e privati;
- Direttiva 92/43/CEE del Consiglio del 21 maggio 1992 relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali e della flora e della fauna selvatiche;
- Direttiva 96/61/CE del Consiglio del 24 settembre 1996 sulla prevenzione e riduzione integrate dell'inquinamento;
- Direttiva 97/11/CE del Consiglio del 3 marzo 1997 “Modificazioni alla Direttiva 85/337/CEE, concernente la valutazione dell'impatto ambientale di determinati progetti pubblici e privati” dove L'Allegato II riporta l'elenco dei progetti di cui all'art. 4 paragrafo 2, e si legge: “... per i progetti elencati nell'Allegato II gli Stati membri determinano mediante: *“un esame del Progetto caso per caso... o soglie o criteri fissati dagli Stati membri... se il Progetto debba essere sottoposto a valutazione a norma degli art. da 5 a 10...”*”;
- Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;

- Direttiva 2003/35/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 maggio 2003 che prevede la partecipazione del pubblico nell'elaborazione di taluni piani e programmi in materia ambientale e modifica le direttive del Consiglio 85/337/CEE e 96/61/CE relativamente alla partecipazione del pubblico e all'accesso alla giustizia;
- Direttiva 2003/4/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 28 gennaio 2003 relativamente all'accesso del pubblico alle informazioni in materia ambientale;
- Direttiva 2008/1/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 15 gennaio 2008 sulla prevenzione e riduzione integrate dell'inquinamento;
- Direttiva 2008/871/CE; decisione del Consiglio del 20 ottobre 2008 relativa all'approvazione, a nome della Comunità europea, del protocollo sulla valutazione ambientale strategica alla convenzione ONU/CEE sulla valutazione dell'impatto ambientale in un contesto transfrontaliero firmata a Espoo nel 1991;

Legislazione nazionale

- Legge 8 luglio 1986, n.349: S. O. n. 59 G.U.R.I. 15 luglio 1986, n.162 Istituzione del Ministero dell'ambiente e norme in materia di danno ambientale. Testo Coordinato (aggiornato alla legge 3 agosto 1999, n.265, alla legge 2000, n.388 e alla legge 23 marzo 2001, n.93);
- Legge 7 agosto 1990, n.241 e s.m.i.: Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi. (in Gazz. Uff., 18 agosto, n. 192);
- Legge 3 novembre 1994, n.640: Ratifica ed esecuzione della convenzione sulla valutazione dell'impatto ambientale in un contesto transfrontaliero, con annessi, fatto a Espoo il 25 febbraio 1991. (S.O. Gazz. Uff., 22 novembre, n.273);
- Legge 1 luglio 1997, n.189: Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 1° maggio 1997, n.115, recante disposizioni urgenti per il recepimento della direttiva 96/2/CEE sulle comunicazioni mobili e personali. (Gazz. Uff., 1° luglio, n.151);
- D.P.R. 11 febbraio 1998: Disposizioni integrative del Presidente del Consiglio dei Ministri 10 agosto 1988, n.377, in materia di disciplina delle pronunce di compatibilità ambientale, di cui alla l. 8 luglio 1986, n.349, art.6. (Gazz. Uff., 27 marzo, n.72);
- Decreto legislativo 31 marzo 1998, n.112: Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli enti locali, in attuazione del capo I della l. 15 marzo 1997, n.59. Testo coordinato ed aggiornato al d.l. 7 settembre 2001, n.343;
- Legge 24 novembre 2000, n.340: "Disposizioni per la delegificazione di norme e per la semplificazione di procedimenti amministrativi pubblicata nella Gazz. Uff. n.275 del 24 novembre 2000 (Modifiche alla L.241/90);
- Legge 23 marzo 2001, n.93: Disposizioni in campo ambientale. (Gazz. Uff., 4 aprile, n.79);

- Provvedimento 20 marzo 2002: Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio - Pronuncia di compatibilità ambientale DEC/VIA/7014 presentato dall'ANAS Ente nazionale per le strade - Ufficio speciale infrastrutture. (G.U. n.102 del 3-5-2002);
- Legge 9 aprile 2002, n.55: testo del decreto-legge 7 febbraio 2002, n.7 (in Gazz. Uff. - serie generale - n.34 del 9 febbraio 2002), coordinato con la legge di conversione 9 aprile 2002, n.55 (in questa stessa Gazzetta Ufficiale alla pag.3), recante: "Misure urgenti per garantire la sicurezza del sistema elettrico nazionale". (Testo Coordinato del Decreto-Legge 7 febbraio 2002, n.7) (Pubblicato su G.U. n.84 del 10-4-2002);
- Delibera CIPE n.57 del 2 agosto 2002, Strategia d'azione ambientale per lo sviluppo sostenibile in Italia (Gazz. Uff. n. 255 del 30 Ottobre 2002);
- Circolare 25 novembre 2002: Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio. Integrazione delle circolari 11 agosto 1989, 23 febbraio 1990, n.1092/VIA/A.O.13.I e 15 febbraio 1996 del Ministero dell'ambiente, concernente "Pubblicità degli atti riguardanti la richiesta di pronuncia di compatibilità ambientale di cui all'art.6 della legge 8 luglio 1986, n.349, modalità dell'annuncio sui quotidiani". (G.U. n.291 del 12-12-2002);
- Legge 31 ottobre 2003, n.306: Disposizioni per l'adempimento di obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia alle Comunità europee. Legge comunitaria 2003. (G.U. n.266 del 15-11-2003 - Suppl. Ordinario n.173) art.15. (Recepimento dell'articolo2, paragrafo3, della direttiva 85/337/CEE concernente la valutazione di impatto ambientale di determinati progetti pubblici e privati);
- Decreto Legge 14 novembre 2003, n. 315: Disposizioni urgenti in tema di composizione delle commissioni per la valutazione di impatto ambientale e di procedimenti autorizzatori per le infrastrutture di comunicazione elettronica. (GU n. 268 del 18-11-2003) (Convertito in L.n. 5/2004)
- Legge 16 gennaio 2004, n.5. Testo del decreto-legge 14 novembre 2003, n.315 (in Gazz. Uff. - serie generale - n.268 del 18 novembre 2003), coordinato con la legge di conversione 16 gennaio 2004, n.5, recante: "Disposizioni urgenti in tema di composizione delle commissioni per la valutazione di impatto ambientale e di procedimenti autorizzatori per le infrastrutture di comunicazione elettronica."(G.U. n. 13 del 17-1-2004);
- Decreto 1 aprile 2004: Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio. Linee guida per l'utilizzo dei sistemi innovativi nelle valutazioni di impatto ambientale. (G.U. n.84 del 9-4-2004);
- Legge 18 aprile 2005, n.62: Disposizioni per l'adempimento di obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia alle Comunità europee. Legge comunitaria 2004. (G.U. n.96 del 27-4-2005 - S.O. n.76) Art.19 (Delega al Governo per il recepimento della direttiva 2001/42/CE, concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente) art.30 (Recepimento dell'articolo 5, paragrafo 2, della direttiva 85/337/CEE del Consiglio, del 27 giugno 1985, in materia di valutazione di impatto ambientale);

-
- D.Lgs. del 3 aprile 2006, n.152 “Norme in materia ambientale” (G.U. n. 88 del 14 aprile 2006) o Testo Unico sull’Ambiente (recepimento delle direttive 2001/42/CE sulla VAS, 85/337/CE e 97/11/CE sulla VIA e 2003/35/CE sulla partecipazione del pubblico);
 - D.Lgs. del 16 gennaio 2008, n.4 “Ulteriori disposizioni correttive ed integrative del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, recante norme in materia ambientale”;
 - D.Lgs. del 29 giugno 2010, n.128 “Modifiche ed integrazioni al decreto legislativo 3 aprile 2006, n.152, recante norme in materia ambientale, a norma dell’art.12 della legge 18 giugno 2009, n.69”, pubblicato nella G.U. n.186 dell’11 agosto 2010 – Suppl. Ordinario n.184.

Legislazione regionale

- L.R. 18 Novembre 1991, n. 74 - Disposizioni in materia di tutela ambientale. Modificazioni ed integrazioni alla legge regionale 11 aprile 1985, n. 36;
- L.R. 11 Agosto 2008, n. 14 Assestamento del bilancio annuale e pluriennale 2008-2010 della Regione Lazio;
- D.G.R. 15 maggio 2009, n.363, Disposizione applicative in materia di VIA e VAS al fine di semplificare;
- D.C.P. n.1 del 18 gennaio 2010, Ratifica dell’Accordo di pianificazione tra Regione Lazio e Provincia di Roma. Approvazione del Piano Territoriale Provinciale Generale, ai sensi dell’art. 21, commi 9 e 10, della legge della Regione Lazio n. 38 del 22 dicembre 1999, e s.m.i.;
- D.G.R. del 5 marzo 2010 n.169, Disposizione operative in merito alle procedure di VAS;
- L.R. 13 Agosto 2011, n. 12 - Disposizioni collegate alla legge di assestamento del bilancio 2011-2013.

4 - PROPOSTA ELENCO SCA

NB: L'Elenco dei "Soggetti Competenti in materia Ambientale" (SCA), viene qui di seguito individuato ai sensi dell'art.12, comma 2 del D.Lgs 152/06: *"L'autorità competente in collaborazione con l'autorità procedente, individua i soggetti competenti in materia ambientale da consultare...."*

	SOGGETTI COMPETENTI	RECAPITI / SEDI
1	Ministero per i Beni e le Attività Culturali Dir. Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici del Lazio	Via di San Michele, 22 00153 Roma Fax: 06.58 43 47 87
2	Soprintendenza Speciale per i beni archeologici di Roma	Piazza dei Cinquecento, 67 00185 Roma Fax: 06.48.90.35.04
3	Soprintendenza per i beni architettonici e per il paesaggio per il Comune di Roma	Via San Michele, 17 00153 Roma Fax: 06.58 83 340
4	Regione Lazio Dir. Regionale Ambiente Area: <i>Conservazione Natura e Foreste</i>	Viale del Tintoretto, 432 00142 Roma
5	Regione Lazio Dir. Regionale Ambiente Area: <i>Conservazione Qualità dell'Ambiente</i>	Viale del Tintoretto, 432 00142 Roma
6	Regione Lazio Dir. Regionale Ambiente Area: <i>Difesa del suolo e Concessioni Demaniali</i>	Viale del Tintoretto, 432 00142 Roma
7	Regione Lazio Dir. Regionale Ambiente <i>Ufficio Piani del Ruolo Unico – Piani di Assetto</i>	Viale del Tintoretto, 432 00142 Roma
8	Regione Lazio Dir. Regionale Territorio ed Urbanistica Area: <i>Urbanistica e copianificazione comunale (Roma Capitale e provincia)</i>	Via del Giorgione, 129 00147 Roma Fax:
9	Provincia di Roma Settore Tutela Ambientale	Via Tiburtina, 691 00159 Roma Fax: 06.43 59 86 85

5 - ELENCO DEGLI ALLEGATI

- Scheda 0: Documentazione relativa al Procedimento
- Scheda 1: Topografia
- Scheda 2: Pianificazione Territoriale
- Scheda 3: Documentazione per Aree Tematiche
- Scheda 4: Sintesi dei Contenuti del Piano